

地缘战略竞争视角下的 英国北极战略演进探析^[1]

张笑一

【内容提要】长期以来，英国作为离北极圈最近的非环北极国家之一，为扩展其战略利益，逐步形成了旨在深度介入北极安全事务的北极战略。乌克兰危机爆发后，北极地区的地缘战略竞争形势更趋紧张，英国的北极战略凸显出其在北极地区紧跟以美国为首的北约抗俄遏华的战略取向和侧重军事安全的特点，也有推进其在非传统安全领域利益的成分。究其动因，乌克兰危机为英国在北极事务中扮演重要角色提供了契机，追随和配合美国的北极战略是英国北极政策的重要动力，而抗俄是英国的强烈动机。英国积极推进北极战略，势必会增强北约在北极地区的相对实力，推动北约在欧洲北极地区的力量整合并增进英美“特殊关系”，导致北极地区的地缘战略竞争更趋复杂和激烈。

【关键词】北极 英国 乌克兰危机 军事安全 非传统安全

【作者简介】张笑一，北京外国语大学英语学院副教授。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241 (2024) 02-0091-23

[1] 本文系北京外国语大学2022年度“双一流”建设重点标志性项目“俄乌冲突背景下欧盟在全球治理中的角色研究”(项目编号:2022SYLA004)的阶段性成果。作者感谢《和平与发展》匿名评审专家及编辑部对本文提出的宝贵修改意见，文中错漏概由本人负责。

北极因其重要的地缘战略地位、丰富的自然资源以及潜在的巨大经济、科研和航运等价值，日益成为以美国为首的北约与俄罗斯激烈竞争博弈的一个焦点地区。英国并非环北极国家，但作为西方政治、经济大国和军事强国，着眼拓展其战略利益，积极加强在北极地区^[1]的渗透，近些年来特别是乌克兰危机爆发后更是不断加大介入北极地区安全事务的力度，势必给北极地区地缘战略竞争带来复杂深刻影响。

一、英国的北极地缘战略利益及其北极战略演进历程

英国一直自诩是“全球性大国”，热衷于插手世界各地事务，对北极这个被称为“第二个中东”^[2]且不属于任何一个国家的未来宝藏之地更不会漠然置之。冷战结束后，英国以所谓“应对安全威胁”为由，以科学研究为先导，逐步形成了旨在深度介入北极安全事务的北极战略，而其本质动机是扩张在北极地区的势力，为抢占北极资源、拓展地缘战略利益创造有利条件。

（一）英国在北极的地缘战略利益

英国在北极地区有着重要的地缘战略利益，这是由该国的地理位置和综合实力决定的。就地理位置而言，英国是离北极圈最近的非环北极国家，北极的气候变化导致的冰层融化，将直接影响到英国的天气、环境以及相关经济活动和政策制定，且该国地处“格陵兰—冰岛—英国缺口”（Greenland-Iceland-UK Gap）这个战略咽喉^[3]，一旦发生战事，该缺口不仅是俄罗斯对抗西方的主要军力集结地，还是连接北大西洋东西两岸的补给要道，所以英国发挥着至关重要的扼守和中转的作用。就综合实力而言，

[1] 本文所指的北极地区，既包括北极圈内的区域，也辐射到北欧国家及波罗的海区域以及“格陵兰—冰岛—英国缺口”所在的北大西洋区域。

[2] 《美俄北极角力持续升级，北极未来将走向何方？》，人民网，2020年6月29日，<http://military.people.com.cn/n1/2020/0629/c1011-31763248.html>。

[3] J. Vitor Tossini, “The GIUK Gap – The Chokepoint in Britain’s Backyard,” *UK Defence Journal*, January 21, 2023, <https://ukdefencejournal.org.uk/the-giuk-gap-the-chokepoint-in-britains-backyard/>.

英国显然强于除了美、俄之外的其他环北极国家，且北约框架内与环北极盟友国家的军事安全合作更是为英国介入北极事务提供了重要平台。英国上议院国际关系与国防委员会发布报告称：“英国在北极的影响力是基于两个支柱：作为极地研究和环境保护的领军贡献者的软实力和作为北极7国^[1]的亲密盟国和安全伙伴的硬实力。”^[2]英国在北极地区的地缘战略利益也可以分为非传统安全和军事安全两大方面。

在非传统安全领域，气候变暖导致北极冰川融化加快，使得海洋国家面临着日益严峻的海平面上升和极端天气等风险。英国作为一个岛国，对于这些风险挑战极为敏感，并认为有关探究北极气候变化的科考与“关键的英国利益”息息相关。^[3]英国是国际北极科学委员会（International Arctic Science Committee）、北极理事会（Arctic Council）等国际组织的重要成员或永久观察员国。各种形式的北极科考合作不仅打造了英国在北极研究中的声望，而且在参与各方中建立信心与信任。^[4]英国在北极科学中的突出地位成为其开展科学外交、打造软实力的基础。除此以外，英国外交部（现在的全称是外交、联邦和发展事务部 Foreign, Commonwealth and Development Office，2020年之前为外交和联邦事务部）还屡次重申北极地区的资源对于英国能源安全的重要意义。^[5]

在军事安全领域，英国在北极地区的地缘战略利益主要与其参与美国领导的西方阵营在全球的地缘战略布局相关。冷战时期地处美苏之间的特殊位置以及聚集了东西两大阵营军事部署态势的历史和现实，使得北极地

[1] 北极7国是指环北极8国中除俄罗斯之外的西方国家：美国、加拿大、挪威、丹麦、瑞典、芬兰、冰岛。

[2] International Relations and Defence Committee, *Our Friends in the North: UK Strategy towards the Arctic*, House of Lords, November 29, 2023, p. 17.

[3] Duncan Depledge, “Assembling a (British) Arctic,” *The Polar Journal*, Vol. 3, No. 1, 2013, pp. 167–168.

[4] Polar Regions Department, Foreign and Commonwealth Office, *Beyond the Ice: UK Policy towards the Arctic*, 2018, p. 12.

[5] Duncan Depledge, “Assembling a (British) Arctic,” *The Polar Journal*, Vol. 3, No. 1, 2013, pp. 171–172.

区美西方与俄罗斯两军对垒的形势并未随着冷战的结束而消失。^[1]就北美北极地区和欧洲北极地区而言，两者的安全风险则有明显差异。大部分北美北极地区距离俄罗斯针对北极的主要军事设施较远，几乎不牵扯到西方的重要基础设施，但欧洲北极地区不仅距离俄罗斯较近，军事设施、通讯网络、油气管道等基础设施密集，而且“格陵兰—冰岛—英国缺口”几乎是俄罗斯海上力量到达北大西洋地区的必经要道，因此，对美西方来说，北极地缘安全风险更多地集中在与英国毗邻的欧洲北极地区。^[2]

近10年来，俄罗斯因北约东扩问题、克里米亚事件等与美西方矛盾上升，开始持续强化在北极地区的军事部署，尤其是担负北极地区主要防御任务的北方舰队联合战略司令部^[3]拥有大规模、现代化的军事设施和战略威慑能力，包括：俄海军近三分之二的战略核潜艇、唯一的航母以及大型核动力巡洋舰等各类舰艇，战略轰炸机、战斗机等各类作战飞机，无人飞机、无人潜航器以及潜射洲际导弹、高超音速导弹等各类精确打击武器，能够侦查高超音速导弹和隐形飞机的雷达系统和天基情报、监视和侦察（ISR）能力，电子战和电磁战中心，以及包括多功能大型军事基地在内的数百个军事设施和各种专门针对极寒气候条件作战的武器装备等。^[4]俄罗斯也是世

[1] Rob Huebert, “A new Cold War in the Arctic?! The old one never ended!” *Redefining Arctic Security: Arctic Yearbook 2019*, Lassi Heinenen, Heather Exner-Pirot & Justin Barnes eds., 2019, <https://arcticyearbook.com/arctic-yearbook/2019/2019-commentaries/325-a-new-cold-war-in-the-arctic-the-old-one-never-ended>.

[2] International Relations and Defence Committee, “Corrected Oral Evidence: The Arctic,” House of Lords, July 12, 2023, <https://committees.parliament.uk/oralevidence/13562/html/>.

[3] 俄罗斯北方舰队联合战略司令部是2014年在俄北方舰队基础上成立的跨军种军事行政单位，2021年升格成为战区级，被称为除俄东部、南部、中部和西部军区之外的“第五大军区”。2024年2月，俄总统普京签署总统令，宣布设立列宁格勒军区和莫斯科军区，撤销西部军区，并将北方舰队联合战略司令部的部分防区并入新的列宁格勒军区。

[4] 参见王山木：《北极地区俄军兵力部署与军事实力详解》，知远战略与防务研究所微信公众号，2023年3月6日，https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzA3NDMxOTQwNWw=&mid=2650066849&idx=1&sn=e713bccaaace7b3afc02891eb2759c22&chksm=8701fce1b07675f7638672da88a3feb7c25fd41b9bab5d59a4d91925e5a5d086dd27ab87166&scene=27；Colin Wall & Njord Wegge, “The Russian Arctic Threat: Consequences of the Ukraine War,” Center for Strategic & International Studies, January 25, 2023, <https://www.csis.org/analysis/russian-arctic-threat-consequences-ukraine-war>。

界上拥有破冰船最多和唯一拥有核动力破冰船的国家。特别是俄核潜艇在北极冰盖区域很难被卫星监控和被反潜声呐探测到，其战略打击预警时间短、隐蔽性突然性强的优势明显，加之俄北方舰队联合战略司令部所辖常规远程打击兵器也能够覆盖北约北翼，因而俄罗斯在北极地区被北约视为极大的潜在威胁。

2022年2月乌克兰危机爆发后，美西方对俄在北极地区军事存在的焦虑感进一步上升，英国则以“俄罗斯对乌克兰的全面侵犯威胁到了北极地区的稳定”为由，高调宣示“会与北极伙伴和盟国一起来反抗恶意危害本地区稳定的行为和活动”^[1]，实质是企图借机加紧推进和拓展其北极地缘战略利益。

（二）英国北极战略的演进历程

二战期间，英国及其盟国的“北极船团”（Arctic Convoys）曾一次次地穿越北极地区海域援助苏联。冷战时期，英国主要通过核潜艇在北极地区巡逻等方式，担负北约的部分北极地缘安全责任。冷战结束后，英国的北极政策大体沿着两个轨道进行：一方面是英国国防部密切关注该地区的安全挑战并为此做好防务准备，另一方面是英国外交部通过发布正式的北极政策来证明英国参与北极事务的合法性。^[2]可以2016年英国“脱欧”公投通过为分界点，之前的英国北极政策主要侧重非传统安全，而之后特别是2022年乌克兰危机爆发后英国的北极战略则逐步实现了重心向军事安全事务的转变。

英国1991年加入了成立1年的国际北极科学委员会，启动了在北极地区的科学考察；1998年成为北极理事会（1996年成立）观察员国，积极在北极开展科学研究并资助相关国际合作项目。此后英国逐步树立了本国在北极气候领域领军国家之一的形象。英国科学家对《2004年北极气候影响评估》^[3]和联合国政府间气候变化专门委员会（Intergovernmental Panel on

[1] Polar Regions Department, *Looking North: The UK and the Arctic, The United Kingdom's Arctic Policy Framework*, Foreign, Commonwealth & Development Office, 2023, p. 6.

[2] Duncan Depledge, "Emerging UK Arctic Policy," *International Affairs*, Vol. 89, No. 6, 2013, p. 1449.

[3] Arctic Monitoring & Assessment Programme, "Impacts of a Warming Arctic (2004)," the Arctic Council, 2004, <https://www.amap.no/documents/doc/impacts-of-a-warming-arctic-2004/786>.

Climate Change, 简称 IPCC) 的第四次评估报告^[1]均做出了重要贡献, 英国 65 个与极地研究相关的学术机构和政府部门等也在最近一次的“国际极地区(2007-2008)”的 120 个项目中发挥了主要的领导作用。^[2]

英国在极地科学领域的“积极姿态”为其在相关领域提升话语权以及开展气候外交铺平了道路。气候变化成为 2005 年在英国格伦伊格尔斯举行的八国集团会议的主题, 北极气候问题也被涵盖。2007 年 4 月, 英国时任外交大臣玛格丽特·贝克特(Margaret Beckett)主持了联合国安理会首次关于气候安全的会议; 2012 年英国议会环境审计委员会所发布的报告《保护北极》也具有一定的全球影响。正是借助于科学研究这个冠冕堂皇的抓手, 英国得以对北极地区事务不断进行渗透和介入。

2013 年, 英国发布了本国第一份正式的北极政策框架文件——《适应变化: 英国的北极政策》, 以“北极最近的邻居”定位自己, 重点是强调英国在气候与环保领域愿意与各方合作的基本立场。^[3]这也使得英国成为首个正式发布北极政策文件的非环北极国家。英国的北极政策框架文件由英国外交部下设的极地局发布, 从 2013 年起每隔 5 年更新一次。

2016 年英国“脱欧”公投后, 特蕾莎·梅(Theresa May)政府推出“全球英国”战略, 以期摆脱“脱欧”后可能更孤立的窘境, 维持英国的所谓“全球大国”地位。2018 年英国外交部发布的题为《超越冰雪: 英国的北极政策》的第二版北极政策文件就体现了“全球英国”的雄心, 该文件宣称英国将“放眼全球”, “在北极地区的影响力不容置疑”, 要扮演“极地事务中的全球领导者”, 并特别强调“在确定离开欧盟的路线背景下, 这个政策框架重申英国继续在北极事务中扮演重要角色的意图”。^[4]

[1] The Intergovernmental Panel on Climate Change, *Fourth Assessment Report*, the United Nations, 2007, <https://www.ipcc.ch/assessment-report/ar4/>.

[2] British Antarctic Survey, “UK Launch of International Polar Year 2007-2008,” Natural Environment Research Council, March 11, 2007, <https://www.bas.ac.uk/media-post/uk-launch-of-international-polar-year-2007-2008-2/>.

[3] Polar Regions Department, *Adapting To Change: UK Policy towards the Arctic*, Foreign and Commonwealth Office, 2013, p. 5.

[4] Polar Regions Department, *Beyond the Ice: UK Policy towards the Arctic*, Foreign and Commonwealth Office, 2018, p. 4.

除了战略雄心，军事对抗的色彩也在英国北极政策中日益显露出来。早在2007年，英国国防部下属智库开发、概念和原则中心（Development, Concepts and Doctrine Centre）发布的《全球战略趋势》报告就指出，北极地区的气候变暖对英国战略具有颠覆性影响。^[1]2012年，英国与挪威签订了双边防务合作备忘录；2017年6月，英美挪三国就共同捍卫北大西洋地区的海洋安全签订意向书。在英国的领导下，2010年组建的区域性国防部长论坛“北方集团”（Northern Group）和2014年组建的多国快速反应部队“联合远征军”（Joint Expeditionary Force）都致力于欧洲北部地区的军事安全。2018年，英国议会下议院国防委员会发布报告，提示英国政府清醒认识北极地区的各类安全挑战并采取行动，称“很明显北极地区的自然环境正在发生根本改变，随之而来的问题使得该地区的安全环境也在发生类似的变化”，“北极局势的不稳定性以及该地区对于英国的战略意义需要政府采取行动加以应对”。^[2]2018年，英国时任国防大臣加文·威廉姆森（Gavin Williamson）宣布“即将颁布的北极国防战略^[3]将把北极和高北（High North）^[4]地区置于英国安全的中心”。^[5]

乌克兰危机爆发后，英国政府的对外战略指导思想开始突出“我们的集体安全现在从本质上与乌克兰危机的结果相关联”^[6]的导向，英国外交

[1] Development, Concepts and Doctrine Centre, *The DCDC Global Strategic Trends Programme 2007–2036*, third edition, January 2007.

[2] Defence Committee, *On Thin Ice: UK Defence in the Arctic*, House of Commons, July 19, 2018, pp. 11, 33, 51.

[3] 即2022年英国国防部发布的《英国在高北地区的防务贡献》：Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022。

[4] 不同文献对于High North的定义各不相同。本文选取英国国防部北极战略文件中的定义，即：“高北”地区包括北极及其外围地区和北大西洋的部分地区。参见Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022, p. 4。

[5] Ministry of Defence, “Defence Secretary Announces New Defence Arctic Strategy,” Government of the UK, September 30, 2018, <https://www.gov.uk/government/news/defence-secretary-announces-new-defence-arctic-strategy>.

[6] Government of the UK, *Integrated Review Refresh 2023: Responding to a More Contested and Volatile World*, March 2023, p. 8.

部和国防部的北极政策呈现“并轨”的趋势，都包含了对抗和对立的立场。2022年英国国防部首次推出了题为《英国在高北地区的防务贡献》的北极战略文件；2023年英国外交部则发布题为《眼光向北：英国与北极，英国的北极政策框架》的第三版北极政策文件。这两个文件的出台，以及英国一系列针对北极的安全态势调整，标志着英国觊觎深度介入北极地区安全事务的北极战略业已形成。

二、英国当前北极战略的表现及特点

在新的北极战略思想引领下，英国针对北极地区的行动举措呈现出紧随北约抗俄遏华、以突出军事安全为导向以及利益诉求更趋多样化的特点。

（一）紧随以美国为首的北约抗俄遏华的战略取向更加凸显

近年来，美国已明确将中俄定位为主要“战略竞争对手”，对中俄遏制围堵的力度不断加大。乌克兰危机爆发后，美西方着手利用“代理人战争”持续消耗俄罗斯实力，北约在军事上对俄也是针锋相对。北约军事委员会主席罗布·鲍尔（Rob Bauer）称：“我们必须为北极地区的军事冲突做好准备”，北约新成立了西北防御区域用于协调北极地区特别是欧洲北极地区的军事行动。^[1]芬兰和瑞典加入北约，至此，除俄罗斯之外的7个环北极国家都已成为北约成员国，北约与俄在北极对峙的局面加剧。2023年英国外交部的北极政策框架提出，“俄罗斯在高北地区有能力颠覆盟国的防御以及北大西洋的自由航行，这是北约的战略挑战”。^[2]该文件在“保持安全与稳定”条目下还将矛头对准了中国，称需要关注“中国在北极的经济、战略和安全利益的增长”。^[3]2022年英国国防部的北极战略文件更是直接将中

[1] “NATO’s Military Leader: ‘We Must Be Prepared for Military Conflicts Arising in the Arctic,’” High North News, November 1, 2023, <https://www.highnorthnews.com/en/natos-military-leader-we-must-be-prepared-military-conflicts-arising-arctic>.

[2] Polar Regions Department, *Looking North: The UK and the Arctic, The United Kingdom’s Arctic Policy Framework*, Foreign, Commonwealth & Development Office, 2023, pp. 20–21.

[3] *Ibid.*, p. 35.

俄一起划到了对立阵营，称“俄罗斯在北极地区的立场越来越军事化，中国用于支持其极地丝绸之路的一系列基础设施和能力建设都具有军民两用的潜力。……英国作为一个领军的北约欧洲盟国，只要有需要就会捍卫我们的北极盟国”。^[1]

（二）侧重军事安全的色彩更加浓厚

加大在北极地区的军事安全投入已成为英国当前北极战略的核心。首先，在政策思路，尽管环保和经济等非传统安全议题始终贯穿不同时期的英国北极政策，但英国当前的北极政策文件都显示出浓重的“火药味”。2023 年英国外交部的北极政策框架指出，“我们正在加强与美国的联合军事训练、演习和人员交流，重点是增强互操作性，以确保我们对于包括北极地区在内的的任何可能发生的情境都严阵以待”^[2]，“英国将继续支持并与北约、联合远征部队、北方集团的伙伴和盟国一起来保护我们和我们的伙伴和盟国的关键性国家基础设施和我们其他的国家利益。……英国努力与我们的伙伴和盟国一起来加固北极地区自由进入和自由航行的国际权力。为此，英国皇家海军在 2020 年开始了在北极的行动”。^[3]2022 年英国国防部的北极战略文件所列举的 4 个路径也都与军事部署相关：“改善我们对该地区及其变化的理解，以及国家及非国家行为体在该地区的活动”；“通过与北约、北方集团、北约联合远征部队等的区域性盟国和伙伴的合作来协调全域的政策、活动和能力建设”；“保持在北极地区持续的防御态势、防御存在和防御力量，包括从北极地区（向其他地区）以及在北极地区的训练、伙伴关系和行动”；“为北极地区发展可持续的、现代化的、比例适当的防御力量”。^[4]

其次，在行动举措上，一是着力加强在北极地区的军事存在。2020 年，

[1] Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022, p. 2.

[2] Polar Regions Department, *Looking North: The UK and the Arctic, The United Kingdom's Arctic Policy Framework*, Foreign, Commonwealth & Development Office, 2023, p. 19.

[3] *Ibid.*, pp. 35-36.

[4] Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022, p. 8.

英国皇家海军陆战队组建了“未来突击队”。2021年，英国国防部提出将在4年内将“未来突击队”规模提升至4000人。“未来突击队”下辖南、北两个濒海反应群，其中的北濒海反应群负责大西洋和北冰洋区域，将在北极地区常态保持4个连规模，部署约1500人遂行北极地区战略任务。^[1]2023年3月，英国皇家海军宣布与挪威达成协议，将在挪威北部地区特罗姆瑟以南建立一个新的作战基地，作为英国未来10年在高北地区的大本营，为英国在北极地区的军事存在提供补给。^[2]除了向北极地区派遣训练部队、执行秘密任务^[3]以外，高频率、大规模的军事演习最能体现英国对北极地区的军事投入力度。2023年6月，英国皇家空军“台风”战斗机飞往挪威北部地区进行“敏捷作战部署”训练（Agile Combat Employment）演习。2023年8月，英国与来自美国、芬兰、挪威、瑞典等国的共约8000名人员在芬兰参加了陆地演习“北方森林演习”“箭之演习”和“闪电演习”。2023年11月，英国皇家空军医务人员在挪威北部地区就关键医疗设备在极端严寒天气下的功能进行“北极凤凰演习”。2024年1月，英国宣布将于本年2月至6月派出海陆空军部队共约2万人以及包括航母在内的多艘舰艇和各型战机参加北约“坚定捍卫者”军事演习，其中，约400名英国皇家海军陆战队“未来突击队”官兵将被派往北极地区进行水陆两栖任务训练。2024年3月，英国与北约盟国一道，参加了挪威、瑞典、芬兰北部地区的“北欧响应2024”军事演习，共约2万名人员、50艘舰船、110架各类飞机参加了此次演习。

二是注重发展针对北极环境的军事科技。在北极地区广袤严寒的环境下，高科技在军事行动中的作用变得不可或缺。虽然英国现有的P-8A海上

[1] 《英派遣“未来突击队”引领北极行动》，光明网，2022年5月27日，<https://m.gmw.cn/baijia/2022-05/27/1302967458.html>。

[2] “UK Sets Up New Arctic Base in Northern Norway,” High North News, March 9, 2023, <https://www.highnorthnews.com/en/uk-sets-new-arctic-base-northern-norway>.

[3] 参见“Typhoon Jets Heading to Arctic for ‘Secret’ Escort Mission,” *UK Defence Journal*, December 10, 2023, <https://ukdefencejournal.org.uk/typhoon-jets-heading-to-arctic-for-secret-escort-mission/>; “British Aircraft Carrier to Sail to Arctic for Secret Mission,” *UK Defence Journal*, December 22, 2023, <https://ukdefencejournal.org.uk/british-aircraft-carrier-to-sail-to-arctic-for-secret-mission/> 等。

巡逻机和 F-35 战斗机等作战平台在技术上已经非常先进，但为了适应北极地区军事行动的特殊需要，英国又宣布即将购入新一代反潜护卫舰，已采购的 E-7 “楔尾” 预警机和 “守护者” 无人机也可用于针对北极的防务。除此以外，英国还投入 9.7 亿英镑研发北极态势感知非常需要的天基情报、监视和侦察能力，投入 66 亿英镑用于研发移动散射通信技术，用于卫星通讯缺失情况下北极地区的远程通讯。^[1] 另外，“北极更大的地缘政治意义”^[2] 成为英国国防部发布《科学技术战略 2020》的背景之一。当下，在英国国防部为积极落实这项战略而开展的各项军事科技项目中，空中作战系统、通讯网络、威慑与潜艇系统、未来传感技术、高超音速技术、陆地作战系统、海洋作战系统、导弹防御、太空作战系统等军事高科技都与北极地区潜在战场环境的具体要求息息相关。

三是牵头打造面向北极的军事小集团。除了在美国的领导下作为核心成员积极参与北约防务以外，英国还领导着联合远征部队和北方集团深度参与北极军事议程。联合远征部队是在英国牵头下成立并由丹麦、芬兰、冰岛、挪威、瑞典、爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛、荷兰等国参加的海陆空快速反应部队，始建于 2014 年。^[3] 乌克兰危机爆发以来，联合远征部队行动重点是“支持北约维护北欧安全，尤其是波罗的海地区、北大西洋以及北极”^[4]，因而其在北极地区日渐活跃。首先，英国陆海空三军致力于在联合远征部队框架下提升自身在北极地区的作战能力。英国陆军、英国皇家空军参加北欧国家领衔的各种演习，英国皇家海军陆战队、突击直升机部队等都被派往北

[1] Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022, pp. 12-14.

[2] Ministry of Defence, *Science and Technology Strategy 2020*, October 2020, p. 9.

[3] Håkon Lunde Saxi, “British and German Initiatives for Defence Cooperation: the Joint Expeditionary Force and the Framework Nations Concept,” *Defence Studies*, Vol. 17, No. 2, 2017, pp. 173-175.

[4] Standing Joint Force Headquarters (SJFHQ) in London, “The Joint Expeditionary Force Newsletter,” November 27, 2023, <https://myemail.constantcontact.com/A-strong-circle-of-friends---Message-from-Defence-Director-Viktoria-Hjort-Malmer-at-the-Swedish-MOD.html?soid=1140529642182&aid=Bmc8gM652Vo>.

极地区适应严寒下的作战环境。^[1]其次,联合远征部队也组织和参与一系列专门针对北极地区的军事演习,包括:2023年1月瑞典主办的“北极战争训练”演习、2023年5月—6月北欧防务合作组织(NORDEFCO)主导的“北极挑战”演习、2023年11月的空军冬季训练“北极凤凰演习”、2023年12月极寒天气下跳伞训练的“北极狐演习”、2024年2月挪威主办的海洋任务小组训练“北极豚演习”等。^[2]

北方集团是2010年由英国发起、12个波罗的海和北海沿岸国家(爱沙尼亚、荷兰、冰岛、立陶宛、拉脱维亚、挪威、波兰、瑞典、德国、芬兰、丹麦和英国)参加的国防部长论坛,主要讨论北欧及北极地区的安全形势。乌克兰危机爆发后,2022年6月的北方集团国防部长论坛发表声明宣称:“我们对俄罗斯侵犯乌克兰表达最强烈的谴责……对于包括高北地区在内的北部区域的安全挑战,我们强调我们的政治团结以及我们在地区安全威胁面前的一致性。”^[3]

(三) 非传统安全利益诉求更趋多样化

英国在涉北极非传统安全领域的利益诉求也从过去聚焦于应对气候变化、保护生态环境等议题进一步向获取资源、保护关键基础设施和扩大国际话语权等目标扩展。一是加大在北极科学研究、资源开发等方面的投入。英国在北极地区的科考、矿产、捕鱼、电信、海事与金融服务等诸多领域都具有可圈可点的实力和影响力。^[4]英国的极地研究直到10年前还是明显偏

[1] Joint Expeditionary Force, “The UK’s Commitment to Security in the High North Reflected in the Preparedness of Its Armed Forces,” February 1, 2024, <https://jefnations.org/2024/02/01/the-uks-commitment-to-security-in-the-high-north-reflected-in-the-preparedness-of-its-armed-forces-2/>.

[2] Joint Expeditionary Force, “Newsletters,” September 2023, November 2023, February 2024, <https://jefnations.org/jef-activities/newsroom/>.

[3] Ministry for Foreign Affairs, “Joint Statement by the Ministers of Defence of the Northern Group,” Government of Iceland, June 8, 2022, <https://www.government.is/news/article/2022/06/08/Joint-Statement-by-the-Ministers-of-Defence-of-the-Northern-Group/>.

[4] Polar Regions Department, *Looking North: The UK and the Arctic, The United Kingdom’s Arctic Policy Framework*, Foreign, Commonwealth & Development Office, 2023, pp. 22–33, 38–43.

重于南极的，但近年来英国政府明显加大了对北极地区的科学研究力度。^[1]英国研究与创新署通过英国自然环境研究理事会（NERC）拨款 800 万英镑用于资助“2021—2025 年加拿大—因纽特努南加特—英国北极研究项目”（Canada-Inuit Nunangat-United Kingdom Arctic Research Programme 2021-25），用于研究气候变化对位于北极圈内的加拿大因纽特人聚居区的影响，被称为“原住民传统知识与西方科学相结合的创新性研究实践”。^[2]英国自然环境研究理事会近期也宣布与北极研究相关的两大项目：投资 900 万英镑的“极地系统变化中的生物地球化学过程和生态系统功能及其全球影响”和投资 1200 万英镑的“北极—北大西洋地区的气候变化及其对英国的影响”。2024 年夏天，英国“大卫·阿滕伯勒爵士”号皇家科考船将首次前往格陵兰岛进行北极科学考察，位于挪威斯瓦尔巴德的英国自然环境研究理事会北极研究站也持续得到维护更新。^[3]另外，英国企业也积极参与格陵兰岛的矿产资源开发。

二是加强对涉及北极地区基础设施的保护。保护北极地区海底的“国家关键性基础设施”是英国北极战略的重要内容。^[4]英国 77% 的油气进口通过海底管道来自挪威^[5]，作为欧洲最大的天然气提供者和主要的石油出口国，挪威与欧洲的油气管线长达 9000 公里；2022 年 9 月“北溪”天然气管道爆炸事件后，英国等国协助挪威巡逻看护其油气平台和管线。2022 年 10 月，英国国防部宣布将相继购买两艘多功能海洋监视舰艇用于保护海底电

[1] Sub-Committee on Polar Research, Environmental Audit Committee, “Oral evidence: The UK and the Arctic Environment, HC 1141,” House of Commons, July 17, 2023, <https://committees.parliament.uk/oralevidence/13523/html/>.

[2] Canada-Inuit Nunangat-United Kingdom Arctic Research Programme, “CINUK,” <https://www.cinuk.org/>.

[3] NERC Arctic Office, “Written Evidence Submitted by the NERC Arctic Office,” April 2023, <https://committees.parliament.uk/writtenevidence/120363/html/>.

[4] Ministry of Defence, *The UK's Defence Contribution in the High North*, 2022, p. 13.

[5] Office of National Statistics, “Trends in UK Imports and Exports of Fuels,” June 29, 2022, <https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/articles/trendsinkimportsandexportsoffuels/2022-06-29>.

缆和管道。^[1]2023年5月,英国和挪威签署战略伙伴关系意向书,共同抵抗对海底基础设施的威胁。^[2]上文提到的英国向北欧地区派兵2万人参加北约相关演习的计划中,就将保护英国的航道、能源管道及极地信息数据等关键性基础设施免受破坏作为主要演训内容。^[3]

三是积极谋求增强在涉北极非传统安全领域的存在感和话语权。为此,英国广泛参与涉北极科学研究、环保、资源开发等不同议题的各类国际组织,其中包括针对北极区域治理组织的各种努力。例如:2022年,英国自然环境研究理事会北极办公室负责人亨利·伯吉斯(Henry Burgess)当选国际北极科学委员会主席,谋求英国在北极地区水文委员会的准成员身份,争取英国加入《预防中北冰洋不管制公海渔业协定》(CAOFA)等。英国还积极参与对涉及北极的全球治理,包括:在联合国环境大会倡导下于2024年底之前起草一个旨在应对海洋塑料污染的新的有法律效力的国际条约,积极推进签署《联合国海洋法公约之下关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》(BBNJ Agreement)之后的相关后续工作,在联合国国际海底管理局主导的有关海底采矿的谈判中坚持最高的环境标准等。

三、英国加大介入北极安全事务的主要动因

由上文可以看出,英国当前的北极战略所涉范围广、投入大、谋算深,

[1] "Protecting Seabed Infrastructure - UK Multi-Role Ocean Surveillance Ship to be in Service by 2023," *Navy Lookout*, October 3, 2022, <https://www.navylookout.com/protecting-seabed-infrastructure-uk-multi-role-ocean-surveillance-ship-to-be-in-service-by-2023/>.

[2] Ministry of Defence, "UK and Norway to Increase Cooperation on Undersea Capabilities," May 18, 2023, <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-norway-to-increase-cooperation-on-undersea-capabilities>.

[3] "Britain to Boost Military Presence in Northern Europe," Reuters, October 13, 2023, <https://www.reuters.com/world/europe/britain-boost-military-presence-northern-europe-2023-10-13/>.

尤其突出地缘安全导向。究其背后动因，除了谋求扩张势力、拓展地缘战略利益的本质动机外，乌克兰危机的爆发为英国这个非环北极国家在北极事务中扮演重要角色提供了契机，配合核心盟国美国的北极战略是英国北极政策的主要动力，而对抗俄罗斯则是英国的强烈动机。

（一）乌克兰危机的爆发为英国深度介入北极安全事务提供了契机

乌克兰危机使美西方对北极地区安全形势的研判发生了巨大转变。拜登政府在2022年10月发布的《北极地区国家战略》中宣称，“俄罗斯在乌克兰的战争提升了全球和北极地区的地缘政治紧张度，制造了意外冲突的新风险并阻碍了合作”。^[1]欧洲议会研究服务中心也发布报告称，“俄罗斯自2014年以来对乌克兰的进犯尤其是2022年2月的全面入侵，已经导致一系列的地缘政治竞争问题，对于北极地区的防务也有着重要影响”，“俄罗斯愈演愈烈的混合威胁以及非同寻常的军事实力增长极有可能进一步增强北极地区的紧张局势”。^[2]美西方阵营对北极安全形势和俄罗斯安全威胁的评估更趋消极、应对态度更具对抗性，为英国推进北极战略提供了支撑。

乌克兰危机爆发后，北约在北极地区的活动更加活跃，为英国进一步插手北极安全事务提供了平台。危机爆发前，以加拿大为代表的环北极国家一直反对域外国家深度参与北极事务。而危机爆发后，北约随即宣布“北约是一个北极联盟”^[3]，加拿大也表示地缘政治形势已经变化、欢迎北约深入北极地区以共同应对俄罗斯。^[4]随着北约在北极地区得以“长驱直入”“畅行无阻”，包括英国在内的域外北约成员国也可以随之深度参与北极事务。

[1] The White House, *National Strategy for the Arctic Region*, October 2022.

[2] Gabija Leclerc, “Russia’s war on Ukraine: Implications for the Arctic,” European Parliamentary Research Service, January 2024, pp. 10, 1.

[3] NATO, “Press Conference by NATO Secretary General Jens Stoltenberg in Bardufoss, Norway for Exercise Cold Response,” March 25, 2022, https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_193681.htm.

[4] NATO, “Joint Press Conference with NATO Secretary General Jens Stoltenberg and the Prime Minister of Canada, Justin Trudeau,” August 26, 2022, https://www.nato.int/cps/en/natohq/opinions_206908.htm.

（二）为强化英美“特殊关系”，英国全力配合美国的北极议程

长期以来，英国的外交主要以英美“特殊关系”为依托，充当“美欧桥梁”，在欧洲扮演举足轻重的角色。英国“脱欧”后，这一支柱濒于崩溃。近年来，弱俄遏华是美国大国竞争战略的主线^[1]，而乌克兰危机爆发后，为配合美国的全球战略，且北极战略也发生了重要转变。在英国致力于发展紧密的对美盟友关系的背景下，美国的北极政策在很大程度上也决定了英国北极政策的方向和力度。

一方面，美国将所谓北极安全提升到空前的高度，在北极地区对俄罗斯的对抗性大大增强，对中国也表现出强烈的防范心态。拜登政府2022年10月发布的《国家安全战略》名为“维护一个和平的北极”“避免风险和减少不必要的矛盾升级”^[2]，实则为了迫不及待地扩张美国在北极的势力，这一野心也在其一系列举措和政策宣示中昭然若揭：2022年8月任命了首位北极地区无任所大使，2022年9月设立由美国助理国防部长负责的北极战略与全球韧性办公室，2023年10月在挪威特罗姆瑟市设立了首个北极圈内的外交机构，2023年12月单方面宣布对北极和白令海区域约100万平方公里的大陆架的主权声索。而其2022年10月发布的《北极地区国家战略》将北极地区的地缘政治紧张形势归因于乌克兰危机，并将俄罗斯和中国作为在北极地区与美国对立的国家，声称“俄罗斯在过去十年间大力投资于北极地区的军事存在，俄罗斯将其军事基地和机场进行了现代化改造、安装了新的海岸和防空导弹系统、更新了潜艇、增加了军事演习和训练行动并建立了适合北极的作战司令部……”，“中国通过扩张其经济、外交、科学和军事活动来谋求提升在北极地区的影响力”，提出了美国在北极地区安全、环境保护、可持续经济发展和国际合作与治理四大支柱及战略目标和实施路径，包括增进对北极行动环境的了解、强化在北极的军事存在、加强与北极盟友及国际伙伴的合作等。^[3]

[1] 张文宗、王靖元：《美国对中俄实施“双遏制”战略的变化及启示》，载《和平与发展》2022年第4期，第8—15页。

[2] The White House, *National Security Strategy*, October 2022, pp. 44-45.

[3] The White House, *National Strategy for the Arctic Region*, October 2022, pp. 6, 3-4.

另一方面，美国要求盟国与自己的北极战略保持行动一致，英国则积极响应并将欧洲北极地区作为其重点防务区域。美国还专门出台了旨在实施上述北极战略的《2022 北极地区国家战略实施方案》，将“盟国和伙伴的‘统一作为’（Unity of Effort）最大化”作为一个战略目标，提出“与北约盟国和北极伙伴共同开展标准统一的、协调合作的活动……（通过北极演习）增强严酷气候条件下的互操作性”。^[1] 美国及其领导的北约在北极地区的防务能力较俄罗斯而言都存在短板^[2]，因而美国更加期待军事实力较强的盟国进行分担。对此，英国在《综合评估更新 2023》中表示，“在最能增加价值的领域发挥领导力并振奋起来，重点是……作为一个安全行动者对北欧做出贡献”。^[3] 由此可见，前文所述的英国北极相关政策举措都与美国的北极战略及其抗俄遏华的立场保持一致；英国作为美国在北约的核心盟友，在北极地缘安全方面所进行的一系列军事投入也无不响应了美国对北约盟友“统一作为”的号召。

（三）与俄罗斯在北极对抗是英国的强烈动机

需要指出的是，英国在北极地区对俄罗斯的对抗态度也并非完全因为服从于美国的要求，北极也是英俄关系日益对立的一个缩影。早在 2016 年，英国议会下议院国防委员会发布《俄罗斯：对英国国防和安全的影响》报告指出，在克里米亚事件的影响下，“现在俄罗斯被英国看做是战略竞争对手，而非战略伙伴”，“（北极地区）也因日益加剧的紧张局势而有着不确定的未来。原因是俄罗斯在北极地区越来越多的军事存在”。^[4] 2018 年前俄罗斯间谍中毒案等事件使得英俄双方剑拔弩张，在此背景下，英美共同在北极地区开展军事演习，英国派出核潜艇与美国核潜艇一道实施在北极海域

[1] The White House, *Implementation Plan for the 2022 National Strategy for the Arctic Region*, October 18, 2023, pp. 15–16.

[2] 肖洋：《威慑与防御：北约对俄罗斯“抵近钳制”的北极拐点》，载《和平与发展》2021 年第 4 期，第 56—60 页。

[3] Government of the UK, *Integrated Review Refresh 2023: Responding to a More Contested and Volatile World*, March 2023, p. 11.

[4] Defence Committee, *Russia: Implications for UK Defence and Security*, House of Commons, June 28, 2016, pp. 7, 27.

突破冰层等操作，以彰显“实力”。^[1]

2022年乌克兰危机爆发后，英国可谓是在军事援助乌克兰对俄实施经济制裁等方面最卖力的西方国家之一。英国不仅一再鼓动乌克兰“血战到底”，而且迄今已援乌近120亿英镑^[2]，其向乌提供的大量NLAW反坦克导弹、“风暴之影”巡航导弹等武器装备在战场上给俄军制造了极大麻烦。2024年2月，美国制裁俄罗斯“北极液化天然气2号”项目之后，虽然欧盟没有参与这一制裁，但英国却紧随美国加入这项制裁。^[3]与此同时，英国还在乌克兰危机爆发两周年之际，于2024年2月22日宣布了自己的“制裁战略”^[4]并对俄罗斯进行50项制裁。^[5]从上述英国对抗俄罗斯的政策主动性、强度和广度可以看出，英国在北极地区与俄罗斯的对峙也是源于其自身强烈的仇俄心态，而有了美国做后盾英国则更能狐假虎威。

四、英国当前北极战略对北极地缘竞争形势的影响

随着英国加紧推进其北极战略，这个非环北极国家已经悄然成为北极事务中的一个不容忽视的参与方，其极力介入有助于增强北约在北极地区的相对实力，推动北约在欧洲北极地区的力量整合并强化英美“特殊关系”，

[1] “Britain Deploys Nuclear Sub to Arctic for First Time in Decade amid Russia Tensions,” *The Telegraph*, March 15, 2018, <https://www.telegraph.co.uk/news/2018/03/15/britain-deploys-nuclear-sub-arctic-first-time-decade-amid-russia/>.

[2] House of Commons Library, “Military Assistance to Ukraine since the Russian Invasion,” UK Parliament, March 27, 2024, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9477/>.

[3] “Latest Round of US and UK Sanctions Takes Aim at Russia’s Arctic LNG 2 Project,” *High North News*, February 27, 2024, <https://www.highnorthnews.com/en/latest-round-us-and-uk-sanctions-takes-aim-russias-arctic-lng-2-project>.

[4] Foreign, Commonwealth & Development Office, *Deter, Disrupt and Demonstrate – UK Sanctions in a Contested World: UK Sanctions Strategy*, February 22, 2024.

[5] Foreign, Commonwealth & Development Office, “New UK Sanctions Mark 2 Years since Russia’s Illegal Invasion of Ukraine,” February 22, 2024, <https://www.gov.uk/government/news/new-uk-sanctions-mark-two-years-since-russias-illegal-invasion-of-ukraine>.

从而导致北极地区的地缘战略竞争更趋复杂和激烈。

一是有助于增强美西方在北极地区的相对实力。当前看，即便在芬兰和瑞典两个环北极国家加入北约的情况下，北约在北极地区的实力仍然与俄罗斯差距很大。^[1] 北欧—北极—波罗的海地区属于西方国家情报、监视与侦查的断层区。^[2] 甚至有观点认为，西方国家在北极地区的军事实力远远落后于俄罗斯，估计至少需要 10 年才能赶上。^[3]

英国积极介入北极安全事务，无疑会对北约起到“雪中送炭”的效果。正如挪威驻英国大使所言，英国“是欧洲北部地区军事和情报领域的领军力量”，有实力来帮助弥补相关短板。^[4] 除了常规军事力量以外，英国所领导的联合远征部队在应对北极地区突发情况时，尤有潜力发挥特殊作用。这个专注于北欧安全防务的军事小多边集团，可以在英国的号召下实现任意组合，在“紧急事态”发生的第一时间做出反应，特别是由于其灵活性，在应对尚未达到触发北约第五条集体防御条款的所谓“低于门槛的”的“混合威胁”（hybrid threats）等方面，能够“弥补北欧安全架构中的漏洞”。^[5]

二是有助于推动北约在欧洲北极地区的力量整合并强化英美“特殊关系”。首先，北约在北美北极地区的防务主要由北美空天防御司令部（前身是 1958 年美加联合组建的北美防空司令部，1981 年 3 月改为现称）来担负，而北约在欧洲北极地区的力量分散，美国需要一个国家充当区域领导来提

[1] Liselotte Odgaard, “NATO Is Unprepared for Russia’s Arctic Threats,” *Foreign Policy*, April 1, 2024.

[2] Douglas Barrie, Nick Childs, Yohann Michel, Ester Sabatino & Ben Schreer, “Northern Europe, The Arctic and The Baltic: The ISR Gap,” *The International Institute for Strategic Studies*, December 2022.

[3] “Dark Arctic: NATO Allies Wake up to Russian Supremacy in the Region,” *Reuters*, November 16, 2022, <https://www.reuters.com/graphics/ARCTIC-SECURITY/zgvobmblrpd/>.

[4] George Allison, “Norway Interested UK Keeping Role as Major Power in Europe,” *UK Defence Journal*, April 16, 2023, <https://ukdefencejournal.org.uk/norway-interested-uk-keeping-role-as-major-power-in-europe/>.

[5] Sean Monaghan, “The Joint Expeditionary Force: Global Britain in Northern Europe?” *Center for Strategic & International Studies*, March 25, 2022, <https://www.csis.org/analysis/joint-expeditionary-force-global-britain-northern-europe>.

供辅助，这正是英国在北约的北极地缘政治中可以填补的角色。美国在北极地区更关注战略竞争，其他环北极国家特别是北欧国家则多关注防俄抗俄的本国防务，英国正好在这两个层面之间所扮演的承上启下的角色，有利于美国的战略与北欧各国的行动部署顺畅衔接。^[1]芬兰和瑞典加入北约后，北欧5国也需要被整合到北约体系中，由于英国与北欧国家都保持着亲密伙伴关系，可充当配合美国来领导这些国家的角色。^[2]

其次，英国之所以如此积极地扮演北约在欧洲北极地区的重要角色，也有修复因“脱欧”而受损的英美“特殊关系”的考虑。《综合评估更新2023》重申了英美盟友关系的“最高重要性”，宣称“美国仍然是英国最重要的盟国和伙伴，复活的《大西洋宪章》反映出我们共同的全球愿景的广度和深度……英国将迈出的实质性的一步是，重视发展与我们志同道合的伙伴们的目标和行动的更紧密的一致性”。^[3]英国因一度积极发展对华关系以及“脱欧”之后失去对欧洲的影响力等因素而导致英美“特殊关系”受损，因而非常需要另辟蹊径来提升其在美国战略棋局中的利用价值。如上所述，北极已经成为美西方与俄罗斯等战略竞争对手展开地缘战略竞争的热点地区之一，帮助提升“北极战备”是英国能够为美国提供独特或互补能力的领域^[4]，英国因而通过在北极事务中充当美国的“左膀右臂”来促进英美“特殊关系”。

三是将导致北极地区的地缘战略竞争更趋复杂和激烈。首先是加剧北约和俄罗斯在北极地区的“安全困境”。以核威慑为例，环北极国家中拥有核武器的只有美国和俄罗斯，当拥有核潜艇和核武器的英国也积极介入北

[1] Ed Arnold, “The UK Contribution to Security in Northern Europe,” Royal United Services Institute, October 17, 2023, p. 6.

[2] Karsten Friis & Rolf Tamnes, “The Defence of Northern Europe: New Opportunities, Significant Challenges,” *International Affairs*, Vol. 100, No. 2, 2024, p. 813.

[3] Government of the UK, *Integrated Review Refresh 2023: Responding to a More Contested and Volatile World*, March 2023, p. 20.

[4] Defence Committee, *Indispensable Allies: US, NATO and UK Defence Relations*, House of Commons, June 19, 2018, p. 20.

极安全事务后，北极地区的“恐怖核平衡”就可能变得向北约一方倾斜，而不甘示弱的俄罗斯在北极地区则开始以超出寻常水平的核态势来应对^[1]，从而对地区战略稳定构成严峻挑战。对此，美国科学家联盟（FAS）核信息项目主任汉斯·克里斯滕森（Hans Kristensen）指出：“这种局面本质上是危险的，因为它增强了双方对威胁的感知，会把双方更深地锁定在不断升级的核态势中。”^[2]美、英乃至北约在北极地区的军事扩张，势必引发俄进一步反应，加剧地区军备竞赛，甚至导致地区走向军事化。

其次是加剧有关各方在非传统安全领域的竞争博弈。这从英国在北极地区关键矿产资源开采和科学考察合作中可见一斑。英国深度参与格陵兰岛矿产资源开发的背后，怀有明显的地缘政治竞争动机。据伦敦智库“极地研究与政策倡议组织”（Polar Research and Policy Initiative）的报告称，“英国在格陵兰具有仅次于丹麦的经济影响力”，“在格陵兰矿业的41个执业企业中，有16家英国企业”，“格陵兰对于英国目前和未来的国防和安全需求、……矿产安全、……都至关重要”。^[3]英国着力开采格陵兰矿产资源的背后动力，从英国议会下议院外交委员会的报告中得以体现：“关键矿产需要从全球地缘政治竞争的视角来理解”，“英国几乎完全依靠进口来获得关键矿产和矿物产品。……令人担忧的是，英国将主要依靠中国作为这些供应链的把控者”。^[4]

第三是对相关科学合作产生负面影响。英国对北极科考的态度受到地缘战略竞争的决定性影响。2022年乌克兰危机之后，英国与俄罗斯之间

[1] “Russia Steps up Military Posturing in the Arctic ahead of NATO’s Nuclear Drill,” The Barents Observer, October 16, 2022, <https://thebarentsobserver.com/en/security/2022/10/russia-escalates-arctic-military-posure-ahead-natos-nuclear-drill>.

[2] Hans M. Kristensen, “NATO and Russia Exercises Rattle Nuclear Swords Amid Ukraine War,” *Russia Matters*, October 14, 2022, <https://www.russiamatters.org/blog/nato-and-russia-exercises-rattle-nuclear-swords-amid-ukraine-war>.

[3] Dwayne Ryan Menezes, “The Case for a Five Eyes Critical Minerals Alliance: Focus on Greenland,” Polar Research and Policy Initiative, March 2021, pp. 8, 10, 38.

[4] Foreign Affairs Committee, *A Rock and a Hard Place: Building Critical Mineral Resilience*, House of Commons, December 2023, pp. 3, 8.

的北极科学合作几乎完全停止，英国议会下议院环境审计委员会报告称：“科学合作服从于安全利益。虽然在北极气候方面的合作研究不大可能会侵犯到国家安全，但在可以预见的未来这种与俄罗斯的合作在政治上仍然是不合适的。”^[1]

结语

美国前国务卿迪恩·艾奇逊（Dean Acheson）曾说过，英国失去了一个帝国，却还没有找到自己的角色。^[2]英国当下的北极政策正是该国寻觅在全球地缘政治格局中所扮角色的一个缩影，映射出其对往日大国地位的留恋，也包含了务实的盘算。可以预见，北极在英国未来的对外战略中会是一个不可或缺的重要区域，英国仍将继续加大对北极地区事务的介入力度，特别是跟随和配合美国的全球战略，更加偏重以军事安全手段来促进地缘战略利益。正如2024年4月英国外交部负责极地事务的大臣戴维·鲁特利（David Rutley）在访美时所宣称的，“北极对英国十分重要，我们将确保英国对北极的影响力也十分重要”，英国将致力于应对北极地区因俄罗斯日益军事化而带来的地缘政治挑战和因气候变化而带来的环境挑战，并同美国一道“致力于在该地区发挥关键作用”。^[3]

尽管英国在北极地区已然成为一个不可小觑的域外势力，但英国的综合国力尚不足以支撑其在世界各地过多投入，其未来涉及北极地区的作为也将受制于其国内经济状况、国防预算、行政体制、战备状况等客观条件。根据英国国家统计局的数据，英国2023年GDP仅比上年微增0.1%，几乎陷

[1] Environmental Audit Committee, *The UK and the Arctic Environment*, House of Commons, October 2023, pp. 27–30.

[2] Douglas Brinkley, “Dean Acheson and the ‘Special Relationship’: The West Point Speech of December 1962,” *The Historical Journal*, Vol. 33, No. 3, September 1990, p. 601.

[3] Foreign, Commonwealth & Development Office, “UK Reaffirms Commitment to Arctic Security and Prosperity,” April 11, 2024, <https://www.gov.uk/government/news/uk-reaffirms-commitment-to-arctic-security-and-prosperity>.

于停滞，特别是 2023 年第三、第四季度分别下滑 0.1% 和 0.3%，从季度数据上已经达到了“经济衰退”（recession）的定义标准。^[1]在这样的经济形势下，包括军事投入在内的各项政府支出势必受到影响。据英国议会下议院公共账目委员会发布的报告称，即便在国防预算增加的背景下，英国国防部的《国防装备计划 2022-2032》^[2]仍将面临 169 亿英镑的缺额，这是自 2012 年以来英国国防部所发布的所有军备计划中面临缺额最大的一次。^[3]除此以外，从管理机制上看，英国政府内的北极事务分散在外交部以及环境、食品和农村事务部，能源安全和零排放部，科学、创新和技术部 4 个部门，而各部门间尚无统一的协调机制。^[4]相关行政壁垒也会降低英国参与北极事务的效力。另外，有多达三分之一的英军士兵对在北极服役持担忧态度，同时，英军近年来被频繁曝出舰艇趴窝、航母漏水和军火库空虚等问题，将增加其海外派兵的风险和困难。^[5]就连前国防大臣本·华莱士（Ben Wallace）在任时也对英国国防“雄心过大、资源不足”的情况深表无奈。^[6]

北极地区的地缘战略竞争日益加剧，主要牵涉环北极国家及相关毗邻国家，而北极地区的气候变化、环境变迁及其深远影响则与全人类的福祉息息相关。相关各方应超越军事安全领域竞争的狭隘利益观，在避免矛盾对抗升级的同时，携手应对共同的非传统安全挑战。

【收稿日期：2024-02-20】

【修回日期：2024-04-15】

（责任编辑：王霄巍）

[1] “UK Tips into Recession in Blow to Rishi Sunak,” *The Guardian*, February 15, 2024, <https://www.theguardian.com/business/2024/feb/15/uk-recession-consumers-cut-spending-gdp>.

[2] Ministry of Defense, *The Defence Equipment Plan 2022-2032*, November 2022.

[3] Committee of Public Accounts, *MoD Equipment Plan 2023-2033*, House of Commons, March 4, 2024, p. 3.

[4] Environmental Audit Committee, *The UK and the Arctic Environment*, House of Commons, October 13, 2023, p. 26.

[5] 石文：《英国强化北欧地区军事存在》，载《中国国防报》2023年10月25日，第4版。

[6] Ministry of Defence, *Defence in a Competitive Age*, March 2021, p. 1.