

中阿落实全球发展倡议：理念与实践^[1]

孙德刚 章捷莹

【内容提要】和平赤字与发展赤字是阿拉伯世界面临的两大挑战。在百年变局和世纪疫情相互交织的新时期，大国战略竞争影响中东的发展环境，阿拉伯国家面临发展动力不足和市场需求不旺等发展难题。中阿顺应第四次工业革命的大势，对标联合国“2030年可持续发展议程”，落实全球发展倡议，坚持发展优先和以人民为中心，践行普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生的新发展理念，促进中阿发展战略、发展机制和发展项目三重对接。中阿经济互补性强，双方落实全球发展倡议，实践“以发展促和平”理念，将发展红利转化为和平红利，可推动基础设施互联互通，助力中东地区的和平与发展事业。

【关键词】中阿关系 全球发展倡议 “一带一路”倡议 中阿命运共同体

【作者简介】孙德刚，复旦大学中东研究中心主任、国际问题研究院研究员；章捷莹，复旦大学国际关系与公共事务学院博士研究生。

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241(2022)05-0090-13

[1] 本文系国家社科基金重要国家和区域重大研究专项(21VGQ009)的阶段性成果。

在第四次工业革命飞速发展的时代背景下，大国战略竞争在发展中地区产生溢出效应，影响了全球的产业链、价值链和供应链安全，发展中国家经济振兴面临更加严峻的挑战。^[1]正如王毅国务委员兼外长所指出的：“没有和平，发展就是无源之水；没有安全，繁荣就是无本之木。”^[2]

中东是全球发展的短板。2016年习近平主席在阿拉伯国家联盟（League of Arab States，简称“阿盟”）总部提出了“中东向何处去”的“中东之问”，并由此引发了“中东之治”。2021年9月，习主席在联大视频会上首次系统地提出了六点全球发展倡议：一是坚持发展优先，将发展置于全球宏观政策框架的突出位置；二是坚持以人民为中心，在发展中保障和改善民生；三是坚持普惠包容，关注发展中国家的特殊需求；四是坚持创新驱动，抓住科技革命和产业变革的历史性机遇；五是坚持人与自然和谐共生，完善全球环境治理；六是坚持行动导向，加大发展资源投入。^[3]全球发展倡议是中国在脱贫攻坚战取得决定性胜利的新时代推动构建全球发展伙伴关系的重要构想。它以消除全球发展赤字、实现共同安全为出发点，推动治国理政经验的双向交流，促进共同发展。党的二十大报告指出：“中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议，愿同国际社会一道努力落实。”“一带一路”倡议与全球发展倡议协同增效，已成为新时代驱动世界经济复苏的“两大引擎”。

一、中阿落实全球发展倡议的战略意义

阿拉伯国家总面积约1300万平方公里，人口约4亿，青年人口比重

[1] 徐奇渊、东艳等著：《全球产业链重塑——中国的选择》，北京：中国人民大学出版社2022年版，第33-38页。

[2] 王毅：《落实全球安全倡议，守护世界和平安宁》，载《人民日报》2022年4月24日，第6版。

[3] 《习近平出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话》，载《人民日报》2021年9月21日，第1版。

大。长期以来失业、贫困、债务等问题相互叠加，毒品、海盗、通胀、饥饿、沙漠化、恐怖主义等问题突出，因此仅难民数量就超过1000万。据联合国西亚经济社会委员会统计，2020年阿拉伯国家的外商直接投资减少了45%。^[1]

近年来，阿拉伯各国在积极探索新的发展道路，全球发展倡议为它们提供了新思路。叙利亚总统顾问布赛纳·沙班(Buthayna Sha'ban)指出：“全球发展倡议等一系列重大倡议和重要理念，符合全球治理体系变革的内在要求，是对世界和平发展的重要贡献。”^[2]也门《生活报》赞赏全球发展倡议，认为这是中国向世界发出的积极信号，旨在搭建重要合作平台，体现了可持续发展是人类命运共同体的真谛。^[3]《今日埃及人报》文章称全球发展倡议与联合国“2030年可持续发展目标”相得益彰，共同促进世界发展，为应对全球气候变化等开展国际合作。^[4]2022年3月，在中联部举办的“中阿关系与中东形势研讨会”上，埃及社会主义党、阿尔及利亚尊严党、巴勒斯坦人民斗争阵线、摩洛哥进步与社会主义党的代表也高度评价全球发展倡议，认为它和阿拉伯国家的长期发展战略具有兼容性和互促性。阿尔及利亚驻华大使拉贝希(Hassane Rabehi)在出席2022年首届中非文明对话大会时指出，全球发展倡议是中国在世界人权领域为增进合作、实现共赢所作出的努力。^[5]纵观全局，中阿落实全球发展倡议具有战略意义。

[1] OECD, “Investment in the MENA region in the time of COVID-19,” June 4, 2020, p. 4.

[2] [叙利亚]布赛纳·沙班：《致力于构建一个和平安全、公平公正的世界》，载《人民日报》2022年5月25日，第3版。

[3]《全球发展倡议：平衡增长的新阶段》（阿拉伯文），载[也门]《生活报》2022年2月23日，<https://www.alhayahpressy.com/ara/71155/>。

[4]《中国提出的全球发展倡议有助于支持气候变化合作》（阿拉伯文），载[埃及]《今日埃及人报》，2021年11月1日，<https://www.almasryalyoum.com/news/details/2452760>。

[5]周潼潼、王嘉轩：《中国的全面发展与复兴令世界瞩目》，载《光明日报》2022年6月17日，第12版。

（一）中阿落实全球发展倡议有助于南北均衡发展

阿拉伯世界处于中华文明、印度文明、斯拉夫文明、基督教文明和非洲文明之间的“战略长廊”之中，沟通欧亚非，连接大西洋和印度洋，是缩小南北发展鸿沟的关键地区。《2021年全球多维贫困指数》显示，阿拉伯世界的贫困问题尤为突出，苏丹、毛里塔尼亚和也门是全球贫困人口比例最高的国家群体；与南亚、撒哈拉以南非洲、亚太、拉美、欧洲以及中亚地区相比，阿拉伯国家受教育程度最低。^[1]国际货币基金组织指出，受当前乌克兰危机和新冠疫情的影响，全球经济放缓、通货膨胀和不确定性将成为新常态，2023年通货膨胀率将达到6.5%。^[2]而这些外部客观因素的扰动更是将给阿拉伯世界的经济发展前景蒙上一层阴霾。

作为世界最大的发展中国家，中国在中东不谋求填补权力真空，不抢占势力范围，不寻找代理人，而是发挥自身经济总量与发展增量的优势，以发展为第一要务，为阿拉伯国家的经济复苏做贡献。2014年阿盟成为首个与中国签订“一带一路”倡议合作备忘录的地区组织。截至2019年，18个阿拉伯国家与中国签署了共建“一带一路”合作文件^[3]，“一带一路”倡议成功推动中阿从战略合作关系升级为战略伙伴关系。在此基础上，全球发展倡议以中阿命运共同体为目标，以发展为抓手，将助推南方国家共同进步。

（二）中阿落实全球发展倡议有助于“以发展促和平”

经过10年“阿拉伯剧变”的动荡，绝大多数阿拉伯国家恢复了政局稳

[1] Oxford Poverty & Human Development Initiative and United Nations Development Program, *Global Multidimensional Poverty Index 2021: Unmasking Disparities by Ethnicity, Caste and Gender, 2021*, UNDP, p. 17.

[2] International Monetary Fund World Economic Outlook, “Report for Selected Countries and Subjects,” October 2022, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>.

[3]《商务部透露18个阿拉伯国家与中国签署共建“一带一路”合作文件》，载《人民日报海外版》2019年7月13日。

定，中东国家间关系也出现了改善的势头。2020年以来，以色列先后与阿联酋、巴林、摩洛哥和苏丹4个阿拉伯国家建交；沙特、阿联酋、埃及和巴林与卡塔尔实现了关系正常化；伊朗与沙特举行多轮直接会谈；土耳其与以色列、埃及和阿联酋等分别举行首脑会议。阿盟内部的凝聚力也进一步增强，阿联酋重开在大马士革的使馆，叙利亚有望重返阿盟。在中东新一轮局势缓和的背景下，各国意识到发展才是解决中东问题的“总钥匙”——中东动荡、地区纷争、恐怖主义等问题往往是发展不充分、不平衡导致的。抓住发展这个关键任务不放松，才有助于推动中东“先经后政、从易到难”的安全治理。中国提前10年实现了联合国“2030年可持续发展议程”减贫目标，因此受到阿拉伯世界的广泛关注。

（三）中阿落实全球发展倡议有助于探索现代化新道路

阿拉伯国家在向现代化国家转型的过程中，都曾学习和借鉴过西方的全球化理论、进口替代论和新自由主义经济理论等，但总体效果不佳。新形势下阿拉伯国家根据各自国情，努力探索现代化新道路。习近平主席指出，现代化不可能只有一种模式。中国根据40余年改革开放的经验，坚持“以经济建设为中心”，充分阐释了新时代中国特色新发展理念的国际价值。而全球发展倡议为中阿合作提质升级、改革创新提供了契机。中国认为阿拉伯国家政治制度、资源禀赋差异甚大，但走现代化道路是各方的共识——积极探索从化石经济向工业化经济的转型之路，试图摆脱石油“资源诅咒”，大力发展新能源和清洁能源。因此，全球发展倡议是中阿探索现代化道路的应有之义。

（四）中阿落实全球发展倡议有助于全球发展伙伴关系的形成

习近平主席指出：“破解难题，关键要加快发展。中东动荡，根源出在发展，出路最终也要靠发展。”^[1]中方从解决中东地区的主要矛盾出发，

[1] 习近平：《共同开创中阿关系的美好未来》，载《人民日报》2016年1月22日，第3版。

认为中阿落实全球发展倡议，有助于贡献“中国之治”，产生示范效应，构建全球发展伙伴网络。

在全球发展倡议的推动下，中国可发挥技术优势；君主制的阿拉伯国家可发挥资金优势；共和制的阿拉伯国家可发挥市场优势，形成相互依存的伙伴关系。中国是阿拉伯国家最大的贸易伙伴国，阿拉伯国家是中国最大的石油进口来源地，约占中国石油进口总量的40%。2020年中国原油进口来源国前8位依次是沙特、俄罗斯、伊拉克、巴西、安哥拉、阿曼、阿联酋、科威特，其中阿拉伯国家占5个。^[1]2021年中阿贸易额达3300亿美元，逆势增长37%。^[2]

中阿是高质量共建“一带一路”的合作伙伴，也是落实全球发展倡议的天然伙伴。2022年1月，沙特、巴林、科威特、阿曼外交大臣及海合会秘书长密集访华，期间阿联酋外长同中国国务委员兼外长王毅通电话，此行标志着阿拉伯国家从集体“向东看”发展到“向东进”。2022年2月，习近平主席与埃及、阿联酋等阿拉伯国家领导人共商发展大计。3月9日，第157届阿盟外长理事会会议通过决议，赞赏中方支持阿拉伯事业、和平解决地区危机所做出的外交努力，欢迎沙特于2022年主办首届阿中峰会，加强同中国在各领域的合作。^[3]

（五）中阿落实全球发展倡议有助于增强双方政治互信

中国把阿拉伯世界视为战略性力量。俄乌冲突爆发以来，美西方推行集团政治、阵营对抗、平行体系、核军备竞赛和代理人战争，对俄罗斯实

[1] 刘叶琳：《2020年中国原油进口54238.6万吨 价格震荡修复》，载《国际商报》2021年1月27日。

[2] 《外交部：中方高度赞赏阿盟外长理事会连续多年通过加强对华关系的决议》，人民网，2022年3月10日，<http://www.loveagle.cn/news/?ctl=article&act=show&id=104f9d2d9a2b1f1ef8c7ea6123296325>。

[3] 《阿盟外长理事会连续多年通过加强对华关系决议，外交部回应》，环球网，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726902985471976569>。

施硬制衡，对中国实施软制衡。^[1]在大国战略竞争背景下，阿拉伯世界成为新的“中间地带”，是中国主权、安全、发展和能源利益的维护者。在涉疆、涉台等问题上阿拉伯国家坚定支持中国。2022年8月，美国国会众议长佩洛西（Nancy Pelosi）窜访中国台湾后，东盟、埃及、阿联酋、巴林、叙利亚、巴勒斯坦等地区组织和国家发表声明，重申支持一个中国原则。^[2]全球发展倡议以经济促政治，夯实了中阿政治互信的基础。

二、中阿落实全球发展倡议的实践路径

与日本提出的“亚非增长走廊”（AAGC）、欧盟制定的“全球门户”（Global Gateway）、美日澳出台的“蓝点网络”（Blue Dot Network）、西方七国集团提出的“重建更美好世界”（B3W）及“全球基础设施与投资伙伴”（PGII）等计划相比，全球发展倡议的包容性更强，为中阿构建开放性和包容性发展伙伴关系提供了契机。中国与阿尔及利亚、沙特、埃及、阿联酋建立了全面战略伙伴关系；与伊拉克、卡塔尔、阿曼、科威特、约旦、苏丹、摩洛哥、吉布提、东盟建立了战略伙伴关系；与海合会保持战略对话关系。因此，中阿落实全球发展倡议可遵循以下路径。

首先是加强顶层设计。全球发展倡议是发展议题，涉及多个部门，须加强中央对外交、外事工作的集中统一领导，统筹外交部、商务部、发改委等部门，做到“全国一盘棋”。在全球发展倡议落实的过程中，应坚持“政府搭台、企业唱戏”，鼓励中国企业走出去，推动阿拉伯国家基础设施升级换代。全球发展倡议的落实需要政治引领，做到政府引导和市场主导相结合。2022年6月，埃及总统塞西、阿尔及利亚总统特本等出席全球发展

[1] 张文宗、王靖元：《美国对中俄实施“双遏制”战略的变化及启示》，载《和平与发展》2022年第4期，第16页。

[2] 中华人民共和国外交部：《中阿合作论坛》，2022年8月8日，<http://www.chinaarabcf.org/chn/zagx/zajw/>。

高层对话会并发表讲话，支持习近平主席提出的全球发展倡议，倡导构建团结、平等、均衡、普惠的高质量全球发展伙伴关系。^[1]

其次是实现理念、战略、领域和功能对接。全球发展倡议是继“一带一路”倡议之后中国提出的又一重大倡议，为缩小南北鸿沟、破解发展不平衡问题推出了“路线图”。^[2]中阿落实全球发展倡议，一是要促进发展理念交流，推动中国化工、玻璃纤维、光伏、电子、汽车、机械等优势产能走出去，参与阿拉伯国家的工业化和现代化进程。二是在中长期发展规划层面促进双方的战略对接。三是促进阿拉伯国家的国内与国际、沿海与陆地、实体与虚拟、城市与乡村、经济与环境等协调发展，转变增长方式，推动质量变革。四是以区域经济发展带动中东国家的“硬联通”与“软联通”，以双边经贸合作推动区域经济一体化，以利益共同体助推安全共同体和命运共同体建设。

再次是在多边组织中加强协作。中阿均是发展中国家，均强调增强发展中国家在全球多边组织中的话语权，在联合国、国际货币基金组织、世界银行、二十国集团、亚投行、金砖国家组织等多边机制中加强协作，应对西方金融资本无序扩张的挑战，增强大宗商品定价权，维护发展中国家的发展权。2021年以来，埃及和阿联酋先后加入金砖国家新开发银行；2022年，埃及、沙特、卡塔尔、阿联酋、科威特、巴林等阿拉伯国家申请成为上合组织对话伙伴国，增强了中阿在多边舞台的协作。3月23日，王毅外长在伊斯兰合作组织外长会上指出：“加强中国与伊斯兰国家发展战略的对接，以高质量共建‘一带一路’和携手落实全球发展倡议为‘双引擎’，巩固传统合作，培育新兴亮点。”^[3]伊斯兰合作组织也已成为中阿互动的平台。

[1]《习近平主持全球发展高层对话会并发表重要讲话》，载《人民日报》2022年6月25日，第1版。

[2]任海平：《推进全球发展倡议与“一带一路”倡议融合发展》，中宏网，<http://nmg.zhonghongwang.com/show-167-13590-1.html>。

[3]中华人民共和国外交部：《王毅出席伊斯兰合作组织外长会开幕式并发表致辞》，2022年3月22日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/tpsp/202203/t20220322_10654218.shtml。

最后是推动中东区域一体化。长期以来,中东国家民族和教派矛盾突出,和平赤字和信任赤字阻碍了正常经贸往来,军备竞赛、绝对安全、零和博弈使中东国家陷入“以暴制暴”“越反越恐”的恶圈。中国倡导自下而上的“以经济促安全”的理念受到阿方青睐。中国以国际发展为平台,做阿拉伯世界和平的建设者、发展的推动者、工业化的引领者和稳定的维护者^[1],有助于推动中东安全架构的形成。全球发展倡议将带动阿拉伯国家从“输血”走向“造血”,从依附发展到自主发展,最终实现中东区域一体化。

三、中阿落实全球发展倡议的重点领域

当前中阿均面临改革、发展、稳定的任务。全球发展倡议与沙特、阿联酋、埃及等国家的“2030愿景”,以及科威特的“2035愿景”、摩洛哥的工业加速计划、阿曼的“2040愿景”等中长期发展战略目标相吻合。在落实该倡议过程中,中阿合作论坛、中国-海合会战略对话是主导性机制,中国与伊斯兰合作组织的合作等是辅助性机制。在发展战略和合作机制对接基础上,还需要在产业和企业层面推动具体项目对接。全球发展倡议聚焦八大领域,内涵丰富。结合中阿合作优势和阿拉伯国家的国情,中阿可重点选择以下领域开展务实合作。

一是以民生项目为基础。粮食问题既是阿拉伯国家的民生问题,也是安全问题。中东粮食进口量的60%来自俄罗斯和乌克兰,其中乌克兰小麦的半数销往中东。俄乌冲突爆发以来,全球小麦价格上涨了30%,阿拉伯国家的粮食安全因此面临严峻挑战。联合国秘书长古特雷斯强调,国际社会须关注俄乌冲突对也门、叙利亚、索马里、利比亚等阿拉伯国家的冲击。^[2]2022年6月,埃及总统塞西在出席第三届阿斯旺可持续和平与发展论坛时也指出,

[1] 习近平:《弘扬丝路精神,深化中阿合作》,载《人民日报》2014年6月6日。

[2] United Nations News, “Ukraine War: Middle East Food Prices Soaring, as Donor Fatigue Kicks in, Security Council Hears,” <https://news.un.org/en/story/2022/03/1114532>.

粮食安全成为新时期非洲国家面临的头等大事。^[1]

中国在脱贫攻坚的实践中，形成了中国特色反贫困理论，为人类解决贫困问题贡献了中国智慧和方案。^[2]中国的贫困治理不是一个单维度的减贫政策，而是一个以消除贫困为目标的国家主导的系统治理工程，通过联动、协同和演进三重机制的共同影响，推动中国经济从不平衡增长过渡到平衡发展。^[3]全球发展倡议为阿拉伯国家以发展促人权、以发展促民生带来了机遇。落实全球发展倡议，需要建立中国、阿拉伯国家和联合国如粮农组织、世界粮食计划署等三方伙伴关系，分享中阿减贫脱贫、维护粮食安全等治国理政经验。

二是以产能合作为关键。与世界其他地区相比，阿拉伯国家的工业化进程起步晚，至今尚未摆脱对化石燃料出口、旅游经济和侨汇的依赖。国际货币基金组织的数据显示，2019—2021年，阿拉伯国家的经济增长率分别为2.1%、-5.3%和3.5%，落后于其他地区。^[4]按照产业领域，阿拉伯国家可分为三类。一是以海合会六国、伊拉克、苏丹、阿尔及利亚等为代表的产油国，这些国家的石油化工为支柱产业，油气出口是财政的主要来源；二是以摩洛哥、约旦、毛里塔尼亚、吉布提等为代表的贫油国，这些国家处于转型时期，基础设施不完善，制造业规模有限；第三类是以也门、叙利亚、巴勒斯坦、黎巴嫩、索马里、利比亚等为代表的国家，其国内政治

[1] State Information Service, Egypt, “President El-Sisi’s Speech at the 3rd Edition of Aswan Forum for Sustainable Peace and Development,” June 21, 2022. <https://www.sis.gov.eg/Story/169572/President-El-Sisi's-Speech-at-the-3rd-Edition-of-Aswan-Forum-for-Sustainable-Peace-and-Development?lang=en-us>.

[2] 谢伏瞻：《推动智库合作互鉴助力全球发展倡议》，载《中国经济时报》2021年10月27日。

[3] 郑宇：《贫困治理的渐进平衡模式：基于中国经验的理论建构与检验》，载《中国社会科学》2022年第2期，第141页。

[4] IMF World Economic Outlook Database, April 2021, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weodatabase/2021/April?msckid=7ea3c94ab57811ec84bf371addd2f3da>.

不稳定，无优势产业。此外，阿拉伯国家长期对地租经济形成依赖，加上西方推行的新自由主义改革，产业“空心化”问题突出。因此，产能合作成为中阿落实全球发展倡议的优先领域，工业化是其重点方向，解决阿拉伯国家青年的就业问题是两国产能合作的直接动力。世界银行的统计数据 displays, 2021年亚太地区青年失业率为10.6%，撒哈拉以南非洲为11.6%，拉美地区为17.7%，欧洲与中亚为17.8%，南亚为20.1%，中东地区则高达27.7%。^[1]阿拉伯国家人口自然增长率高，青年失业问题得不到解决，就会成为社会的不稳定因素，进而会影响到政权安全，甚至产生外溢效应，因此决不能小觑。此外，中阿产能合作正日益从传统工业、基础设施建设领域向商业零售、金融、通信和旅游等生产性服务业领域拓展。^[2]

三是以高科技为前沿。《中国制造2025》是中国实施制造强国战略第一个十年行动纲领，是新时期中国从工业大国向工业强国迈进的集中体现，确定了创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本5个方针。^[3]高科技产业是中阿全方位合作中的新领域。《中国对阿拉伯国家政策文件》指出了中阿科技合作的总思路：一是以机制建设带动全方位科技合作，如建立中阿技术转移中心、中阿北斗合作中心、联合实验室等；二是中国开展对阿技术援助、举办阿拉伯科技人员培训班；三是建立产学研一体化合作平台，促进科研成果的转化，建立高科技园区。^[4]

中阿抓住第四次工业革命的战略机遇，在人工智能、数字经济、量子信息、新能源、新材料、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、火星探月、北斗卫星导航、5G、智慧港口、深地深海等前沿领域构建科技创新伙伴。2021年3月，中阿签订《中阿数据安全合作倡议》，阿盟成为第一个加入《全

[1] Johannes G. Hoogeveen and Gladys Lopez-Acevedo, *Distributional Impacts of COVID-19 in the Middle East and North Africa Region*, Washington D.C.: International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank, 2021, p. 34.

[2] 魏敏：《中国与中东国际产能合作的理论与政策分析》，载《阿拉伯世界研究》2016年第6期，第3期。

[3] 《中国制造2025，我国制造强国建设的宏伟蓝图》，载《工业炉》2022年第1期，第6页。

[4] 《中国对阿拉伯国家政策文件》，载《人民日报》2016年1月14日。

球数据安全倡议》的国际组织。^[1]2022年2月，习近平主席与时任阿联酋阿布扎比王储穆罕默德会谈，双方一致同意就落实全球发展倡议保持密切沟通，进一步拓展新能源、可再生能源、航空航天等领域的合作。人工智能、大数据、区块链、云计算、网络安全等新兴产业方兴未艾。

在全球发展倡议的指引下，绿色经济、数字经济和蓝色经济将成为“新边疆”。中阿发展绿色经济，就是共同开发太阳能、核能和其他清洁能源；发展数字经济，就是在实体经济的基础上开发移动支付和发展互联网经济，建立智慧城市，推动高科技与“新基建”的融合^[2]；发展蓝色经济，就是开发海洋，促进阿拉伯陆海联动。阿拉伯国家均拥有海岸线和港口，连接大西洋和印度洋，沟通阿拉伯海、红海和地中海，临近海湾、亚丁湾和直布罗陀海峡，并控制苏伊士运河，具有开发海洋资源的得天独厚条件。

结语

“阿拉伯剧变”爆发以来，阿拉伯国家陷入教派冲突、军备竞赛和代理人战争的漩涡，错失了10年的发展机遇。这表明外部世界强加的所谓“安全治理”模式难以解决阿拉伯内部的发展问题。随着中东国家关系总体趋于缓和，发展问题被重新提上议程。同时，全球热点问题升温、全球发展动力不足将长期困扰各国，国际货币基金组织把2023年中东和中亚经济增长率预期下调至3.6%。全球发展倡议直面全球发展赤字这一关键问题。它为各方对接发展政策和深化务实合作搭建了有效平台，为汇聚各方资源、破解发展难题、促进协同增效注入了动力。^[3]

[1] 中华人民共和国外交部：《中阿数据安全合作倡议》，2021年3月29日，http://bbs.fmprc.gov.cn/wjb_673085/zzjg_673183/jks_674633/fywj_674643/202103/t20210329_9176279.shtml。

[2] 2020年，阿拉伯国家城乡地区移动互联网使用率分别为76%和42%，达到世界平均水平，具有发展数字经济的潜力。参见《全球发展报告》，北京：中国国际发展知识中心2022年版，第25页。

[3] 中华人民共和国外交部：《王毅出席〈全球发展报告〉发布会》，2022年6月20日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjbx_673089/xghd_673097/202206/t20220620_10706197.shtml。

中国的新发展理念倡导各国相互借鉴治理经验，具有短期目标与中长期目标的渐进性、发展与和平的联动性等特征。2022年以来，中国加大对中国－联合国和平与发展基金的投入，把南南合作援助基金整合升级为“全球发展和南南合作基金”，并在30亿美元的基础上增资10亿美元；国家国际发展合作署成立全球发展促进中心，以支持广大发展中国家落实全球发展倡议。^[1] 在多边层面，中国倡导建立地区发展伙伴、尊重发展中国家的发展权和话语权；在双边层面，中国主张以减贫和就业为切入点，启动阿拉伯基础设施建设和民生项目，推动工业化和现代化，以发展援助增强阿拉伯国家能力建设。

同时我们也要看到，中阿落实全球发展倡议不可能一蹴而就，而且发展的不平衡、财富的两极分化会导致新的社会动荡。10年来，随着国际发展援助项目的实施，不少受援国不仅未能实现相当水平的发展，甚至出现“越援越贫”现象，显示全球发展援助的有效性不足。^[2] 阿拉伯国家政府治理能力不足、融资渠道有限和人才流失等问题不容小觑，其发展面临的内外部、体系与单元、政治与经济等多重挑战不容忽视。

总之，在百年变局与世纪疫情相互叠加的新时期，中阿落实全球发展倡议有助于广大发展中国家共同探索现代化新道路。中国提出的全球发展倡议坚持创新、绿色和可持续发展，以人民为中心，实现普惠包容的区域共同发展，形成了基于中国案例的发展经验，有助于中阿治国理政经验交流，促进中东和平与发展事业。

【收稿日期：2022-09-07】

【修回日期：2022-10-12】

（责任编辑：邢嫣）

[1] 金鑫林、永亮：《为重振全球发展事业贡献中国智慧和力量》，载《红旗文稿》2022年第17期，第48页。

[2] 吴志成：《高质量共建“一带一路”引领全球发展治理》，载《当代世界》2022年第4期，第63页。