

美国印太气候战略与绿色联盟构建

——地区绿色发展、绿色规则与气候安全新变局

唐新华

【内容提要】建立新的联盟和伙伴关系是美国试图重拾“全球领导力”的关键战略支柱，美国正在印太地区积极构建多层次“绿色联盟”以争夺印太清洁能源创新的竞争优势，占据印太能源贸易市场和碳市场主导权；构建新的绿色规则以压制中国技术、产业与投资，重新搭建基于气候安全的印太安全架构。印太地区以绿色发展、绿色规则和气候安全为支柱的新格局正发生深刻演变。域内国家需要携手反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗，统筹发展与安全共同应对。

【关键词】绿色联盟 气候安全 “印太经济框架” 绿色航运走廊 “印太海域意识伙伴关系” “蓝太平洋伙伴”

【作者简介】唐新华，中国现代国际关系研究院气候变化与生态安全研究中心副主任，科技与网络安全研究所副研究员。

【中图分类号】D815、X24

【文献标识码】A

【文章编号】1006-6241(2022)05-0045-23

21 世纪的大国实力竞争取决于创新优势与“绿色转型”^[1]能力，全球气候变化在给人类社会带来巨大挑战的同时也蕴含着巨大的发展机遇。如何建立基于清洁能源的创新产业与市场体系，如何有效应对气候变化并加速绿色转型，是当前大国围绕“发展”与“安全”两大主题开展长期战略竞争的基石。在印度 - 太平洋地区（简称“印太地区”），美国拜登政府为争夺绿色发展权力，积极构建印太绿色联盟，致力于实现垄断绿色能源发展、主导绿色规则制订与塑造气候安全三大战略目标。本文以拜登政府在“印太战略”下的绿色联盟布局为切入点，围绕地区清洁能源创新优势和绿色大市场两大战略竞争重点，通过解析其如何借助绿色联盟构建绿色规则、争夺主导权以及搭建印太气候安全新框架三个维度，系统分析拜登政府印太气候战略布局及其实施路径。

一、拜登政府印太气候战略中的绿色联盟布局

拜登政府之所以将气候变化议题提升至美国国家安全与外交政策中心优先级，旨在争夺绿色发展权力、构建全球零碳经济新秩序，并在碳中和议程下重塑美国“全球领导力”。建立新的联盟和伙伴关系是美国试图重拾“领导力”的关键战略支柱，正如美国国务卿布林肯（Antony J. Blinken）在涉及中国的演说中强调：“我们战略的第二部分是与我们的盟友及合作伙伴保持一致，联盟是这场竞赛中最强大的资产之一。”^[2]为了建立基于规则的全球零碳经济新体系，美国积极在世界各地多个领域组建气候伙伴关系，现已逐渐搭建起以“跨大西洋绿色联盟”和“印太气候伙伴

[1]“绿色转型”是指以生态文明建设为主导，以循环经济为基础，以绿色管理为保障，发展模式向可持续发展转变，实现资源节约、环境友好、生态平衡，人、自然、社会和谐发展，其核心内容是从传统工业文明发展模式向人与自然和谐共生现代化的生态文明转型。

[2] Antony J. Blinken, “The Administration’s Approach to the People’s Republic of China,” May 26, 2022, <https://www.state.gov/the-administrations-approach-to-the-peoples-republic-of-china/>.

关系”的双轮驱动绿色联盟体系。^[1]

美国印太绿色联盟基于美国“印太战略”总体框架构建。2022年2月，拜登政府在“印太战略”中提出要与盟国和合作伙伴一起制定应对气候危机的2030和2050年目标、战略、计划和政策，在印太地区加大对脱碳和清洁能源的投资，^[2]这表明以应对气候危机为议题增强地区“弹性”建设已成为美国“印太战略”的第五大支柱。2022年5月，美国等13个国家正式启动“印太经济框架”（IPEF），提出“经济竞争力将主要取决于利用技术、促进创新、参与数字经济、公正地转型能源系统和实现能源安全以及以促进公平、包容性增长的方式应对气候危机的能力”^[3]，在印太地区与伙伴国家合作推进包括清洁能源、脱碳和基础设施的“清洁经济”成为IPEF支柱之一。随着美国“印太经济框架”的正式启动、“美日气候伙伴关系”达成、“美日印澳四方安全对话”（QUAD，简称“四方机制”）第四次峰会召开、2022年东盟-美国特别峰会举办，印太绿色联盟体系的基石、支柱和平台布局已基本成型。

（一）基石：美日气候伙伴关系

2022年5月，美日发表联合声明强调，“美日关系是自由开放的印太地区的基石”^[4]，并达成系列双边合作框架以在能源安全、创新和第三方合作等领域强化联盟协同。第一，宣布建立“日美清洁能源和能源安全倡议”（CEESI）以实现能源安全^[5]，通过供应液化天然气等加强能源安全，加

[1] 唐新华：《美国气候战略及中美气候合作》，载《现代国际关系》2022年第1期，第8-16页、第61页。

[2] The White House, “FACT SHEET: Indo-Pacific Strategy of the United States,” February 11, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/02/11/fact-sheet-indo-pacific-strategy-of-the-united-states/>.

[3] The White House, “Statement on Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/statement-on-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>.

[4] The White House, “Japan-U.S. Joint Leaders’ Statement: Strengthening the Free and Open International Order,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/japan-u-s-joint-leaders-statement-strengthening-the-free-and-open-international-order/>.

[5] Ibid.

速可再生能源、氢和燃料氨、碳捕获等清洁能源技术创新和市场化，并在 CEESI 下设几个新双边工作组，致力于加速海上风能、地热能和核电合作。第二，建立“美日气候伙伴关系”，旨在促进能源创新和先进技术部署方面的合作^[1]；日本还加入了美国发起的“先行者联盟”(FMC)以加速清洁技术突破。第三，建立“日美清洁能源伙伴关系”(JUCEP)，进一步强化日美在印太地区可再生能源和脱碳技术领域的合作；通过“日美湄公河电力伙伴关系”(JUMPP)支持湄公河流域能源安全，联合争夺中南半岛电力贸易、可再生能源一体化和电力市场发展的主导权；在“全球地方零碳促进倡议”下在第三国发起“零碳城市国际论坛”等。

(二) 支柱：美日印澳四方安全合作机制

将美日印澳“四方机制”变成支撑美国在印太地区实现地缘政治覆盖的战略支点。2021年3月12日，“四方机制”首次领导人峰会提出所谓“四方精神”^[2]，并建立一个气候工作组以加强全球在减缓、适应、复原力、技术、能力建设和气候融资等方面的气候行动。9月24日，“四方机制”领导人峰会声明称四国承诺将开展系列气候行动：一是启动其航行工作组推进“绿色航运网络”，到2030年建立2—3个“四方机制”低排放或零排放航运走廊；二是建立“清洁氢合作伙伴关系”以加速印太地区清洁氢贸易；三是通过“抗灾基础设施联盟”建立新的基础设施，为“小岛屿发展中国家”提供技术援助。^[3]2022年5月24日，“四方机制”第四次领导人峰会推出“气

[1] The White House, “FACT SHEET: The U.S.–Japan Competitiveness and Resilience (CoRe) Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-the-u-s-japan-competitiveness-and-resilience-core-partnership/>.

[2] The White House, “Quad Leaders’ Joint Statement: ‘The Spirit of the Quad’,” March 12, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/12/quad-leaders-joint-statement-the-spirit-of-the-quad/>.

[3] The White House, “Fact Sheet: Quad Leaders’ Summit,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>.

候变化适应与减缓四方一揽子计划”（Q - CHAMP）。^[1]四方气候和信息服务工作组将召集其他印太国家参加同年9月在布里斯班举行的亚太减少灾害风险部长级会议。^[2]

（三）平台：美国 - 东盟战略伙伴关系

东盟作为地区最具活力与潜力的绿色增长集群，美国极力推动与之建立整体绿色伙伴关系。2021年10月26日，美国在美国 - 东盟战略伙伴关系^[3]下启动了气候行动计划，在机制层面利用该框架下东盟 - 美国的环境和气候变化部长级会议、能源部长级会议来提升美国的参与度。美国还在各领域持续加强与东盟的绿色合作：一是投资清洁能源基础设施；二是发起“美国 - 东盟森林未来倡议”；三是启动东盟自然金融创新圆桌会议；四是建立美国 - 东盟气候解决方案中心，为东盟国家提供技术援助；五是促进对气候智能型基础设施的投资；六是扩大空间地理信息与灾害预警等领域的合作。此外，美国支持实施《2025年东盟互联互通总体规划》，增强东盟的抗灾能力和气候变化适应能力，加强“东盟能源合作行动计划”（APAEC）等合作。

（四）岛链：“蓝太平洋伙伴”（PBP）

为了连通西太平洋与印度洋之间的战略通道，以及打通美日印澳的地缘连接，美国加大对南太平洋岛国的外交影响，气候合作成为美国实现这

[1] The White House, “Quad Joint Leaders’ Statement,” May 24, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/24/quad-joint-leaders-statement/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: Quad Leaders’ Tokyo Summit 2022,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-quad-leaders-tokyo-summit-2022/>.

[3] The White House, “Fact Sheet: New Initiatives to Expand the U.S.-ASEAN Strategic Partnership,” October 26, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/10/26/fact-sheet-new-initiatives-to-expand-the-u-s-asean-strategic-partnership/>.

一战略目标的重要平台。2021年美国拜登在气候领导人峰会宣布，要与岛屿国家开展气候和能源复原力合作，美国国务院、国家海洋和大气管理局、能源部、国际开发署将与之建立新的合作伙伴关系，美国国务院将支持一个岛屿主导的伙伴关系——“局部2030网络”（Local 2030 Island Network），将美国岛屿管辖区与世界各地的管辖区联系起来。^[1]2022年9月29日，拜登政府公布首个《太平洋伙伴关系战略》^[2]，把与太平洋岛屿更广泛、更深入的接触列为其外交政策的优先事项，并启动“蓝太平洋伙伴”（PBP）计划，以推进南太岛国的气候变化复原力、气候灾害和海洋环境保护等合作。^[3]PBP成为美国以气候合作为平台、构筑连接印度洋与太平洋整体“印太战略”版图的“岛链”。

二、绿色联盟争夺印太绿色发展主导权

技术与货币是驱动国际战略竞争的两大引擎，清洁能源创新与绿色经济金融市场是“绿色发展”叙事中大国竞争的两个焦点。在印太地区，美国正积极争夺以清洁能源创新为主线的绿色技术主导权，以清洁能源经济与贸易、绿色金融为市场潜力的货币主导权。

（一）开展印太清洁能源创新竞争

发展清洁能源既是应对气候变化的核心驱动因素，更是争夺未来清洁经

[1] The White House, “FACT SHEET: President Biden’s Leaders Summit on Climate,” April 23, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/04/23/fact-sheet-president-bidens-leaders-summit-on-climate/>.

[2] The White House, “Pacific Partnership Strategy of United States,” September, 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/09/Pacific-Partnership-Strategy.pdf>.

[3] The White House, “FACT SHEET: President Biden Unveils First-Ever Pacific Partnership Strategy,” September 29, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/29/fact-sheet-president-biden-unveils-first-ever-pacific-partnership-strategy/>.

济的主战场。拜登政府上台伊始就签署行政令^[1]，以投资清洁能源行业和制造业等促进美国清洁能源经济，以发展绿色产业提高美国经济竞争力。美国国务院等政府部门积极布局清洁能源气候外交^[2]，并将印太地区的能源外交作为战略重点，致力于争夺创新竞争力并维护未来清洁能源供应链安全。

第一，清洁能源创新聚焦“无尽前沿”竞争。

美国于《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会（COP26）启动了“先行者联盟”（FMC）旨在以联盟形式强化绿色技术创新优势。^[3]美国总统的气候问题特使克里（John Kerry）称该联盟是世界领先的全球公司做出采购承诺的平台，目的是为实现2050年净零排放关键技术创造早期市场。目前该联盟有超过25个创始成员但不包括中国企业，美国以此为基础在印太地区不断扩充联盟网络。2022年5月，日本正式加入这一联盟^[4]，重点加强美日在创新和先进能源技术方面的合作，包括可再生能源、储能、智能电网、建筑电气化、能效、清洁氢、清洁氨、碳捕获利用和储存/碳回收、工业脱碳和先进核电等^[5]，并在小型模块化反应堆和快堆等先进核电技

[1] The White House, “FACT SHEET: President Biden Signs Executive Order Catalyzing America’s Clean Energy Economy Through Federal Sustainability,” December 8, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/12/08/fact-sheet-president-biden-signs-executive-order-catalyzing-americas-clean-energy-economy-through-federal-sustainability/>.

[2] US Department of States, “Bureau of Energy Resources: Clean Energy Diplomacy on Climate,” April 22, 2021, <https://www.state.gov/clean-energy-diplomacy-on-climate-bureau-of-energy-resources-enr/>.

[3] US Department of States: “Launching the First Movers Coalition at the 2021 UN Climate Change Conference,” November 4, 2021, <https://www.state.gov/launching-the-first-movers-coalition-at-the-2021-un-climate-change-conference/>.

[4] The White House, “FACT SHEET: U.S.–Japan Climate Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/u-s-japan-climate-partnership-fact-sheet/>.

[5] The White House, “FACT SHEET: The U.S.–Japan Competitiveness and Resilience (CoRe) Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-the-u-s-japan-competitiveness-and-resilience-core-partnership/>.

术方面开展合作。

清洁能源创新合作成为印太绿色联盟合作的重点。美日印澳制定了包括清洁能源创新在内的部署规划^[1]，建立了清洁氢合作伙伴关系；美韩将现有能源政策对话提升至部长级，重点扩大清洁能源和脱碳合作，包括氢存储研发、电动汽车电池制造合作、锂离子电池回收、电网规模储能和潜在可再生能源部署等^[2]；美印在“美印气候和清洁能源议程 2030 伙伴关系”下通过“战略清洁能源伙伴关系”（SCEP）和“气候行动与金融动员对话”（CAFMD）两条主要轨道^[3]，重点推动双方的美印清洁能源关键技术创新合作；美国贸易和发展署还发起了美印气候技术行动小组（CTAG），为印度气候智能型基础设施项目筹集资金。^[4]同时，美国还向东盟国家推销其清洁能源产业。美国国际开发署借助新东南亚智能电力计划扩大有关项目；通过增加东盟地区能源贸易和加速清洁能源技术部署，启动智能交通亚洲计划；积极参与电网绿色转型等东盟能源合作行动计划（APAEC）。^[5]

第二，重建清洁能源供应链安全

可再生能源和储能是应对全球气候变化的最重要技术支柱，要大规模

[1] The White House, “Fact Sheet: Quad Leaders’ Summit,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: United States – Republic of Korea Partnership,” May 21, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/05/21/fact-sheet-united-states-republic-of-korea-partnership/>.

[3] The White House, “U.S.–India Joint Leaders’ Statement: A Partnership for Global Good,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/u-s-india-joint-leaders-statement-a-partnership-for-global-good/>.

[4] The White House, “FACT SHEET: The United States and India – Global Leadership in Action,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-the-united-states-and-india-global-leadership-in-action/>.

[5] The White House, “ASEAN–U.S. Special Summit 2022, Joint Vision Statement,” May 13, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/13/asean-u-s-special-summit-2022-joint-vision-statement/>.

使用太阳能和风能，就离不开制造光伏和风电机组的关键原材料，如：风能技术使用铜、铝、稀土元素、锌和钼等；而太阳能光伏电池包含铝、硅、铜、银、锡和铅等；稀土永磁体是全球采用风力涡轮机技术^{[1][2]}和电动汽车^[3]的基础；氢燃料电池和电解槽需要铂族金属；钕铁硼（Nd-Fe-B）和钐钴（Sm-Co）永磁体及其他稀土磁体合金和无稀土/贫稀土永磁体，都是环保技术发展的前沿。

印太清洁能源关键矿物供应链战略争夺激烈。根据白宫发布的供应链百日审查报告^[4]，美国在大容量电池、关键矿物和原材料等领域高度依赖进口，为此提出要与盟友及伙伴合作扩大全球生产并确保供应安全，确保先进电池的端到端的国内供应链。^[5]美国国际开发金融公司正支持美国盟国建立有弹性的清洁能源制造供应链以减少全球对中国的依赖。^[6]为确保关键矿物的弹性和供应链多样化、推动先进电池供应链信息共享与协作，美日决定合作建立关键矿物稳定和弹性供应链；美韩同意建立定期部长级供应链和商业对话，以讨论促进包括电池和关键矿物等核心产品的弹性供应

[1] Sykes JP, Wright JP, Trench A., "Discovery, supply and demand: from metals of antiquity to critical metals," *Trans Inst Min Metall B* 2016; 125(1):3-20.

[2] Pavel C.C., Lacał-Ar ą ntegui R., Marmier A., Sch ü ler D., Tzimas E., Buchert M., et al., "Substitution strategies for reducing the use of rare earths in wind turbines," *Resour Policy* 2017; 52:349-57.

[3] Widmer J.D., Martin R., Kimiabeigi M., "Electric vehicle traction motors without rare earth magnets," *Sustainable Mater Technol* 2015; 3:7-13.

[4] The White House, "Building Resilient Supply Chains, Revitalizing American Manufacturing, And Fostering Broad-Based Growth," June 2021, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/06/100-day-supply-chain-review-report.pdf>.

[5] The White House, "FACT SHEET: Biden-Harris Administration Announces Supply Chain Disruptions Task Force to Address Short-Term Supply Chain Discontinuities," June 8, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/08/fact-sheet-biden-harris-administration-announces-supply-chain-disruptions-task-force-to-address-short-term-supply-chain-discontinuities/>.

[6] The White House, "FACT SHEET: President Biden Takes Bold Executive Action to Spur Domestic Clean Energy Manufacturing," June 6, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/06/fact-sheet-president-biden-takes-bold-executive-action-to-spur-domestic-clean-energy-manufacturing/>.

链。美日印澳宣称要建立“负责任”和有弹性的清洁能源供应链，并出台10年计划以加强清洁能源供应链安全。为了加强对全球关键矿物开采的控制，美国与盟友推动全球供应链“透明度”，以期削弱中国在该领域供应链中的地位。美国国务院和美国贸易代表办公室还积极与地区生产商接触，利用政府间论坛和合作网络在印太地区推动“能源资源治理倡议”（ERGI）及“采掘业透明度倡议”（EITI），并通过非政府组织等发起“负责任采矿保障倡议”（IRMA），形成利益相关者组成的国际联盟，在其中嵌入人权、劳工、环境等国际采矿标准的认证。^[1]

（二）抬升印太绿色大市场的竞争

印太地区面临着不断增长的能源需求与清洁能源供给不均衡格局之间的矛盾，以及全球排放压力与国家自主贡献目标间的差距。利用市场工具是有效应对上述两大困境的有效路径。区域内清洁能源贸易市场和碳交易市场具有巨大的发展潜力，也将成为全球最大的区域大市场。美国在“印太战略”和“印太经济框架”中都强调“投资脱碳和清洁能源等推动印太地区繁荣”，“寻求建立高标准、包容、自由和公平的贸易承诺”和“促进可持续和包容性的经济增长”等。因此，争夺印太绿色大市场的主导权是美国“印太战略”的重要战略目标。

第一，争夺区域清洁能源贸易大市场

当前全球能源危机增加了清洁能源转型的紧迫性，并再次凸显可再生能源的关键作用。根据国际可再生能源署（IRENA）统计^[2]，2021年亚洲地区可再生能源装机容量达14.56亿kW，占全球总量的48%，年增长率达

[1] The White House, “100-Day Reviews under Executive Order 14017,” <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/Capstone-Report-Biden.pdf>.

[2] IRENA, “Renewable capacity highlights,” April 11, 2022, https://irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2022/Apr/IRENA_-RE_Capacity_Highlights_2022.pdf?la=en&hash=6122BF5666A36BECD5AAA2050B011ECE255B3BC7.

11.9%，成为全球装机规模最大和增长最快的地区^[1]。根据 IRENA 预测：到 2050 年^[2]，地区清洁能源装机容量分别是东亚 64.89 亿 kW、东南亚 9.55 亿 kW，其他亚洲地区达 19.04 亿 kW。其中，亚洲陆上风电装机容量将占全球份额的 50% 以上；海上风电装机容量占全球的 60% 以上，将成为全球风电领导者。^[3]在亚太地区走向碳中和、推动清洁能源发展的过程中，其巨大需求的背后就孕育着一个超大规模的绿色能源贸易市场。

为了争夺亚洲地区这一大市场，美国国务院能源资源局 (ENR) 制定了优先事项——能源准入与贸易^[4]，以期推动美国在这一市场中的出口和投资。借助“日美湄公河电力合作伙伴关系”，帮助越南整合超过 16 吉瓦的太阳能发电、在泰国支持一个新的可再生能源预测中心；美日两国还与湄公河国家合作，共同推进流域地区的电力部门整合和区域电力贸易。^[5]2021 年，日美牵头与印尼就印太地区清洁能源投资的区域“工具包”开展合作。美国还于 2020 年启动了“湄公河 – 美国伙伴关系”。2021 年 9 月，双方首次“1.5 轨”政策对话会^[6]，建议要改革和开放每个湄公河国家的电力市场；建立区域组织，使得发达经济体的开发机构可以发挥作用；推动区域银行

[1] IRENA, “Renewable Capacity Statistics 2022,” April 11, 2022, <https://irena.org/publications/2022/Apr/Renewable-Capacity-Statistics-2022>.

[2] IRENA, “Global Renewables Outlook: Energy Transformation 2050,” <https://www.irena.org/publications/2020/Apr/Global-Renewables-Outlook-2020>.

[3] IRENA, “Asia Poised to Become Dominant Market for Wind Energy Tweet,” October 21, 2019, <https://www.irena.org/newsroom/pressreleases/2019/Oct/Asia-Poised-to-Become-Dominant-Market-for-Wind-Energy>.

[4] ENR, “Bureau of Energy Resources: Clean Energy Diplomacy on Climate,” April 22, 2021, <https://www.state.gov/clean-energy-diplomacy-on-climate-bureau-of-energy-resources-enr/>.

[5] Clare Richardson-Barlow, “U.S.–Japan Collaboration on Industrial Decarbonization in the Indo-Pacific,” April 2, 2022, <https://www.nbr.org/publication/u-s-japan-collaboration-on-industrial-decarbonization-in-the-indo-pacific/>.

[6] The Stimson Center, “Mekong – U.S. Partnership Track 1.5 Policy Dialogue Summary Report on Energy and Infrastructure,” December 15, 2021, <https://www.stimson.org/2021/mekong-u-s-partnership-track-1-5-policy-dialogue-summary-report-on-energy-and-infrastructure/>.

协会、国家银行和人权委员会重新建立（环境、社会和公司治理）标准原则，以评估中国等的相关投资项目，并对区域内大型水电项目进行跨境环境与生态评估。美国国际开发署正积极制定法律和监管框架建设区域电力交易所，加强和准备与个别国家进行区域协调和一体化。^[1]

第二，争夺区域碳交易市场及碳金融大市场

随着碳交易市场的日趋成熟，构建国际碳交易市场机制成为国际绿色金融博弈的焦点。拜登政府和民主党支持碳关税，其《2021 贸易议程》明确提出将设立“碳边界调节税”。由于美国担心欧元在国际碳交易体系和绿色贸易中的地位上升，因而重点推动以美元为支柱的“气候俱乐部”框架。^[2] 该机制将所有气候谈判要素统一为国际目标碳价进行谈判，对非会员国出口商品征收统一碳关税，后又升级为“气候创新俱乐部”并制定了入门标准。^[3] 这种将碳关税与贸易政策捆绑在一起的做法，本质上是以金融和贸易手段摆脱西方国家的“历史排放责任”，迫使俱乐部之外的国家“二次入世”。^[4]

随着碳市场在全球范围内扩大，印太地区孕育着巨大的碳交易市场潜力。因此，美国积极推动以美元主导的地区碳交易市场体系。2022 年，美日印澳“四方机制”在“气候变化适应与减缓四方一揽子计划”中提出，四方将根据《巴黎协定》第 6 条合作构建印太地区更广泛参与、高完整性的碳市场；美日也将积极开展基于该项内容的方面的合作，促进碳市场能

[1] USAID, “Enhancing Development and Growth through Energy,” <https://www.usaid.gov/energy/asia-edge>.

[2] William Nordhaus, “The Climate Club, How to Fix a Failing Global Effort,” *Foreign Affairs*, Vol.5/6, 2020.

[3] “气候创新俱乐部”制定的入门标准：2050 年实现净零排放国家，碳价格涵盖全经济活动范围，国家气候创新研发预算至少占国内生产总值的 0.04%，整个经济体温室气体排放核算系统可在国际上进行验证等标准。

[4] 唐新华：《美国气候战略及中美气候合作》，载《现代国际关系》2022 年第 1 期，第 8-16 页、第 61 页。

力建设^[1]；5月，美国与新西兰在联合声明中表示，将合作确保碳市场的环境完整性及贸易和气候政策的相互支持。^[2]9月，美国公布首个《太平洋伙伴关系战略》，计划提供480万美元建立“蓝色经济计划”。^[3]

三、绿色联盟争夺印太绿色规则主导权

绿色规则正成为国际规则体系的重要支柱，在“跨大西洋绿色联盟”和“印太绿色联盟”的协同驱动下，美国试图在新排放约束、基础设施发展、交通规则等方面全面制定绿色规则体系。为将中国的绿色技术、产品、产业、资金、市场份额、影响力排挤出印太地区，美国在“印太经济框架”（IPEF）下利用绿色联盟从绿色基础设施、绿色交通和净零排放约束等规则上压制中国。

（一）积极塑造绿色基础设施规则

印太地区基础设施建设正处在增长爆发的关键期，IPEF提出将在清洁能源、脱碳等领域的基建上加强合作。美日澳及新西兰正合作建立“巴布亚新几内亚电气化伙伴关系”（PEP），以支持该国到2030年将电气化率从13%提高到70%的宏大目标。美韩承诺加强与东南亚和太平洋岛国的合作，以促进可持续发展、能源安全以及高质量、透明的投资，包括优质

[1] The White House, “FACT SHEET: U.S.–Japan Climate Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/u-s-japan-climate-partnership-fact-sheet/>.

[2] The White House, “United States – Aotearoa New Zealand Joint Statement,” May 31, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/31/united-states-aotearoa-new-zealand-joint-statement/>.

[3] The White House, “FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.–Pacific Island Partnership,” September 29, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/29/fact-sheet-roadmap-for-a-21st-century-u-s-pacific-island-partnership/>.

基础设施。^[1]美日印澳“四方机制”将在未来5年为印太地区提供超过500亿美元的基础设施援助和投资。^[2]2022年美国-东盟峰会声明提出,美国支持《2025年东盟互联互通总体规划》,将投资4000万美元用于清洁能源基础设施建设,并为东南亚清洁能源基础设施筹集总额达20亿美元的混合融资;美国贸易和发展署为东盟净零目标的清洁能源项目提供超过130亿美元的融资,以带动对气候智能型基础设施的投资。^[3]此外,美国在“21世纪美国-太平洋岛屿伙伴关系路线图”中,计划筹集超过4亿美元资金用于支持太平洋岛国发展气候智能基础设施。^[4]

重塑基础设施标准因此成为IPEF的支柱。2019年起,美、日、澳三国就推动“蓝点网络”计划(Blue Dot Network),旨在开发统一标准从而对印太及其他地区基建项目进行评估、认证和投资,是美国实施“印太战略”、对抗“一带一路”倡议的重要实质性举措。在2021年6月的七国集团(G7)峰会上,拜登宣布“重建更美好世界”(B3W)设想,计划构建以西方价值观为导向、“高标准”“透明”的基础设施合作伙伴关系,围绕清洁能源、健康和卫生安全、性别平等及信息通信技术四个领域的基础设施需求,将“蓝点网络”(Blue Dot Network)计划作为B3W通用标准的平台。^[5]美国

[1] The White House, “United States–Republic of Korea Leaders’ Joint Statement,” May 21, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/>.

[2] The White House, “Quad Joint Leaders’ Statement,” May 24, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/24/quad-joint-leaders-statement/>.

[3] The White House, “FACT SHEET: U.S.–ASEAN Special Summit in Washington, DC,” May 12, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/12/fact-sheet-u-s-asean-special-summit-in-washington-dc/>.

[4] The White House, “FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.–Pacific Island Partnership,” September 29, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/29/fact-sheet-roadmap-for-a-21st-century-u-s-pacific-island-partnership/>.

[5] US Department of States, “U.S. and OECD Co-Host Panel on Quality Infrastructure and the Blue Dot Network,” October 5, 2021, <https://www.state.gov/u-s-and-oecd-co-host-panel-on-quality-infrastructure-and-the-blue-dot-network/>.

计划于 2022 年在世界各地投资 10 个大型基建项目，作为 B3W 的一部分，对冲“一带一路”倡议。日本首相岸田文雄和美国总统拜登重申要落实“二十国集团优质基础设施投资原则”，并称将与 G7 和印太伙伴合作，进一步推动全球基础设施建设。^[1]“美日竞争力和弹性伙伴关系”强调^[2]，美日澳将在经合组织支持下，根据 G20 优质基础设施投资原则及其可持续融资操作指南，推动为“蓝点网络”计划下的优质基建项目设计认证框架；美日印澳“四方机制”也将启动协调小组，对区域基础设施进行评估并设定透明、高标准的基建项目。^[3]“湄公河-美国伙伴关系”提出区域银行协会、国家银行和人权委员会将发挥作用，采用制定 ESG 标准的原则或政策，以审查和批准新基础设施项目。^[4]

（二）积极塑造绿色航运航空交通规则

美国发起的“先行者联盟”计划其成员到 2030 年至少 10% 的国际货运量使用零排放燃料船舶（2040 年将达到 100%），并使用先进、可持续的航空燃料 (SAF) 以及电力和氢能推进航空旅行。^[5]该计划将增强美国在全球航运、航空等交通运输领域新规则的制定权，对支撑中国贸易的海洋船舶、

[1] The White House, “Japan-U.S. Joint Leaders’ Statement: Strengthening the Free and Open International Order,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/japan-u-s-joint-leaders-statement-strengthening-the-free-and-open-international-order/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: The U.S.-Japan Competitiveness and Resilience (CoRe) Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-the-u-s-japan-competitiveness-and-resilience-core-partnership/>.

[3] The White House, “Quad Leaders’ Summit,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>.

[4] The Stimson Center, “1st Mekong-US Partnership Track 1.5 Policy Dialogue,” September 15, 2021, <https://www.stimson.org/2021/1st-mekong-us-partnership-track-1-5-policy-dialogue/>.

[5] US Department of States, “Launching the First Movers Coalition at the 2021 UN Climate Change Conference,” November 4, 2021, <https://www.state.gov/launching-the-first-movers-coalition-at-the-2021-un-climate-change-conference/>.

航空装备等带来转型挑战。2022年6月8日,美国白宫科技政策办公室与气候政策办公室出台了海洋气候保护计划和政策,其中就包括绿色航运^[1],这为制定绿色贸易规则奠定了基础。

印太地区是国际航运贸易的主动脉,美国在“印太战略”下积极塑造绿色航运、航空交通规则。“美日气候伙伴关系”提出,将合作促进航运业低排放和零排放燃料和技术的示范、部署和采用,推进“绿色航运走廊”和零排放航运供应。^[2]依托“美日竞争力和弹性伙伴关系”,美日将举办碳中和港口(CNP)研讨会,现已确定洛杉矶港、横滨港和神户港为试点。^[3]2021年,美日印澳认为四国在大规模部署绿色港口基础设施和清洁能源方面具有独特优势,将通过启动其航行工作组邀请洛杉矶、孟买港口信托、悉尼和横滨等主要港口组成一个致力于航运价值链绿色化和脱碳的网络,拟到2030年建立2-3个四国低排放或零排放航运走廊。^[4]2022年,美日印澳四方气候工作组推进绿色航运和港口合作,积极推进建立只限于四方共享的绿色走廊框架。^[5]美国国务院发布了“绿色航运走廊”(Green

[1] The White House, “FACT SHEET: Biden-Harris Administration Celebrates World Ocean Day with Actions to Conserve America’s Deepest Atlantic Canyon, Cut Plastic Pollution, and Create America’s First-Ever Ocean Climate Action Plan,” June 8, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/08/fact-sheet-biden-harris-administration-celebrates-world-ocean-day-with-actions-to-serve-americas-deepest-atlantic-canyon-cut-plastic-pollution-and-create-americas-first-ever-o/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: U.S.-Japan Climate Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/u-s-japan-climate-partnership-fact-sheet/>.

[3] The White House, “FACT SHEET: The U.S.-Japan Competitiveness and Resilience (CoRe) Partnership,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-the-u-s-japan-competitiveness-and-resilience-core-partnership/>.

[4] The White House, “FACT SHEET : Quad Leaders’ Summit,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>.

[5] The White House, “Quad Joint Leaders’ Statement,” May 24, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/24/quad-joint-leaders-statement/>.

Shipping Corridors) 的共同愿景^[1], 称要召集整个价值链的利益相关者(绿色联盟) 参与。“绿色航运走廊” 将与“21 世纪海上丝绸之路” 形成绿色规则的激烈竞争。

(三) 制定净零排放规则

美国将充分利用“印太经济框架” 下的气候治理议程绕开联合国气候治理框架, 制定全球甲烷减排新规则, 印太地区成为构建这一新规则的重要地区。在 2021 年格拉斯哥气候大会(COP26) 上, 美国拉拢包括印尼在内的 15 个印太国家签署了《全球甲烷减排承诺》, 以在未来 10 年内将排放量减少 30%^[2], 清洁经济中提到要在“甲烷排放新措施等领域” 展开合作。^[3] 美日承诺要加强合作以解决全球甲烷排放问题, 对第三国实现其甲烷减排目标, 日本打算通过以石油和天然气行业为重点的四方圆桌会议, 宣介甲烷减排技术知识和信息; 美日还将加强化石能源、农业和废物部门在甲烷减排上的合作, 以支持《全球甲烷减排承诺》的实施, 以及第三国减少甲烷排放。美国能源部长詹妮弗·格兰霍姆(Jennifer Granholm) 计划与日印澳能源部长会面, 以促进四方最大限度地减少甲烷排放, 该机制还将启动一系列关于减少液化天然气(LNG) 部门甲烷排放的圆桌会议。^[4] 美韩也承诺同意加强合作以解决全球甲烷排放问题, 共同推进“承诺” 和应对甲烷

[1] US Department of States, “Green Shipping Corridors,” April 12, 2022, <https://www.state.gov/green-shipping-corridors/>.

[2] US Department of States, “A Free and Open Indo-Pacific,” December 14, 2021, <https://www.state.gov/a-free-and-open-indo-pacific/>.

[3] The White House, “FACT SHEET: In Asia, President Biden and a Dozen Indo-Pacific Partners Launch the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-in-asia-president-biden-and-a-dozen-indo-pacific-partners-launch-the-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>.

[4] The White House, “Quad Joint Leaders’ Statement,” May 24, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/24/quad-joint-leaders-statement/>.

的全球快速行动。^[1]美国还拉拢印尼、越南、马来西亚、菲律宾和新加坡在 COP26 上加入《全球甲烷减排承诺》，正在加快技术援助、财政资源和项目管道开发，以在加入的国家减缓甲烷，包括通过美国环保署、美国贸易发展局和进出口银行以及新创建的全球甲烷中心，支持该地区甲烷减排的资金支持。^[2]总体上，美国推动的《全球甲烷减排承诺》将给全球温室气体减排量和各国新的国家自主贡献目标 (NDC) 带来巨大干扰，2030 年甲烷排放减少 30% 的目标远高于 2050 年、2060 年前实现碳中和的减排强度，不仅不利于全球碳中和目标，更不利于《巴黎协定》的全面实施。^[3]

四、绿色联盟搭建印太气候安全新架构

气候安全对国际安全的核心驱动效应正在凸显，美国正在积极寻求以气候安全合作撬动大国战略平衡，以“气候安全”为中心塑造国际安全体系。印太地区是气候变化威胁的脆弱地区，气候灾害频发，美国以气候安全援助和复原力建设为支点，积极建设以气候安全为中心的非传统安全架构。因此，美国在其“印太战略”五大支柱之一“弹性”中提出^[4]，要与盟国及合作伙伴一起降低区域对气候变化和环境退化影响的脆弱性，建立区域抵御 21 世纪跨国威胁的能力。随着“印太经济框架”出台，印太海域意识伙伴关系 (IPMDA)、印太人道主义援助和救灾 (HADR) 四方伙伴关系、美国太

[1] The White House, “United States–Republic of Korea Leaders’ Joint Statement,” May 21, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/21/united-states-republic-of-korea-leaders-joint-statement/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: U.S.–ASEAN Special Summit in Washington, DC,” May 12, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/12/fact-sheet-u-s-asean-special-summit-in-washington-dc/>.

[3] 唐新华：《“COP26：全球应对气候危机的“格拉斯哥之路”》，中美聚焦网，2021 年 10 月 28 日，<http://cn.chinausfocus.com/energy-environment/20211028/42436.html>。

[4] The White House, “FACT SHEET: Indo–Pacific Strategy of the United States,” February 11, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/02/11/fact-sheet-indo-pacific-strategy-of-the-united-states/>.

平洋伙伴关系等气候安全政策开始大力推进。

（一）印太海域意识伙伴系统

美国高度关注气候安全与地区安全之间的风险联动影响，并以气候安全影响地缘政治战略态势。美国《国防气候风险分析》称^[1]，在印太地区美国竞争对手利用气候变化而获得影响力，国防部应采取措施将气候变化对安全影响纳入关键战略文件、计划和国际合作伙伴的参与中。国际气候与安全军事委员会（IMCCS）发布报告《印亚太气候安全》中称^[2]，气候变化是印亚太地区“安全优先事项”，正在加剧该地区的潜在安全紧张局势，与其相关的安全挑战是区域准备和预防责任的基础，建议通过加强人道主义援助和救灾行动的军事能力来支持气候适应能力，从而将气候安全风险纳入该地区外交和国防政策中。北约也在2021年3月的部长级会议上提出了“北约气候安全计划”，计划在亚洲地区采取行动，建立更具气候适应能力的安全部队，促进军民对气候变化准备和国际参与，以建立“21世纪的集体防御”。^[3]2022年2月，在美国众议院通过的《美国竞争法案》（第30202节）提及，美国应通过印太气候弹性和适应战略深化与印太盟国和伙伴的合作，加强与美国盟友和伙伴的关系以及参与气候安全智能型国际发展战略。^[4]同月，美陆军发布的《气候战略》设定的三个战略目标之一，就是准备在“气候已经改变的世界”中作战^[5]；5月24日美国海军也发布

[1] Department of Defense, “Department of Defense Climate Risk Analysis,” October 2021, <https://media.defense.gov/2021/Oct/21/2002877353/-1/-1/0/DOD-CLIMATE-RISK-ANALYSIS-FINAL.PDF?source=GovDelivery>.

[2] IMCCS, “Climate and Security in the Indo-Asia Pacific,” August 12, 2020, <https://imccs.org/climate-and-security-in-the-indo-asia-pacific/>.

[3] Erin Sikorsky and Sherri Goodman, “A Climate Security Plan for Nato: Collective Defence for the 21st Century,” April 13, 2021, <https://policyexchange.org.uk/A-Climate-Security-Plan-for-Nato-Collective-Defence-for-the-21st-Century/>.

[4] The America COMPETES Act of 2022, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/4521/text?r=1&s=1>.

[5] United States Army, “Climate Strategy,” February 2022, https://www.army.mil/e2/downloads/rv7/about/2022_army_climate_strategy.pdf.

了2030年气候行动^[1]，为气候战略设定了高层次目标并开展了阿拉斯加“Northern Edge”等军演，并测试印太地区联合救灾行动能力。

2022年5月，美日印澳“四方机制”第四次领导人峰会发表声明首次提出“印太海域意识伙伴关系”^[2]，称将提供实时、集成且具有成本效益的海域感知图，并将增强太平洋岛屿、东南亚和印度洋地区合作伙伴全面监测其海岸水域的能力，进而维护“自由、开放”的印太地区。其名义上是为合作伙伴应对气候和人道主义事件及保护其渔业提供能力，本质是跟踪监控竞争对手国家航运和其他海上军事活动，通过自动识别系统和射频技术的结合等，将为美国及其合作伙伴提供地区水域实时活动海上安全态势感知情报，并将该地区整合到印太地区，以提供统一的作战图景。IPMDA将扩展对现有地区信息共享中心的融合，如印度、新加坡的信息融合中心，所罗门群岛的太平洋岛屿论坛渔业局、瓦努阿图的太平洋融合中心，这四大中心覆盖全球75%以上海上交通和50%的石油消费，通过融合建立起印太海上态势感知的信息集成，为四国在印太地区建立集体防御和安全协同行动提供基础设施支撑。

（二）太平洋岛国气候援助与救灾合作

美日印澳“四方机制”建立后，南太平洋岛国成为澳美在印太地区展开安全协同的不确定性变量，特别是部分南太岛国多年受制于美澳的政治牵制和裹挟。为了完全打通美日印澳之间的战略通道，美国以气候救灾援助为旗号，大力推进南太岛国外交。2021年，四国成立一个气候和信息服务工作组以“抗灾基础设施联盟”为小岛屿发展中国家提供技术援助。^[3]同年，

[1] The Center for Climate & Security, “New U.S. Navy Climate Strategy Sets High-Level Goals,” May 24, 2022, <https://climateandsecurity.org/2022/06/new-navy-climate-strategy-sets-high-level-goals/>.

[2] The White House, “FACT SHEET: Quad Leaders’ Tokyo Summit 2022,” May 23, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/23/fact-sheet-quad-leaders-tokyo-summit-2022/>.

[3] The White House, “Fact Sheet: Quad Leaders’ Summit,” September 24, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>.

拜登政府还发起“小型和人口较少的岛屿经济体倡议”(SALPIE)^[1]，以支持小岛国家气候倡议、可持续能源开发、自然灾害响应和复原力等。2021年印太商业论坛(IPBF)宣布，美国国际开发署支持东南亚和太平洋岛屿的新航空基础设施。^[2]2022年5月24日，“四方机制”领导人峰会宣布建立“印太地区人道主义援助和救灾四方伙伴关系”。美澳部长级磋商联合声明称^[3]将增加气候融资作为帮助小岛屿国家的优先事项，通过抗灾基础设施联盟(CDRI)倡议加强印太地区气候适应型基础设施，并建立免受自然灾害影响预警系统。美国国际开发署通过太平洋共同体(SPC)合作，在太平洋岛国加强体制以适应气候变化项目(ISACC)。通过“蓝太平洋伙伴”，美国将提供500万美元以增强太平洋岛屿发现和应对毁灭性自然灾害的能力；2022年，美国国际开发署为8个太平洋岛国提供了490万美元气候援助资金，以增强岛国灾害和气候风险的抵御能力。^[4]

在双边方面，美国加大对新西兰和斐济等国家的气候外交攻势。2022年4月19日，美、澳、日和新西兰磋商发表声明^[5]，重申四国对太平洋岛屿国家的持久和共同承诺，美国表示将加强对该地区海上安全和气候危机介入，并加入联合太平洋岛国论坛。斐济成为加入美国“印太经济框架”

[1] The White House, “FACT SHEET: Small and Less Populous Island Economies (SALPIE) Initiative,” March 22, 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/22/fact-sheet-small-and-less-populous-island-economies-salpie-initiative/>.

[2] US Department of States, “2021 Indo-Pacific Business Forum Promotes an Open, Interconnected, Resilient, and Secure Indo-Pacific,” October 29, 2021, <https://www.state.gov/2021-indo-pacific-business-forum-promotes-an-open-interconnected-resilient-and-secure-indo-pacific/>.

[3] US Department of States, “Joint Statement on Australia-U.S. Ministerial Consultations (AUSMIN) 2021,” September 16, 2021, <https://www.state.gov/joint-statement-on-australia-u-s-ministerial-consultations-ausmin-2021/>.

[4] The White House, “FACT SHEET: Roadmap for a 21st-Century U.S.-Pacific Island Partnership,” September 29, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/29/fact-sheet-roadmap-for-a-21st-century-u-s-pacific-island-partnership/>.

[5] The White House, “Statement by NSC Spokesperson Adrienne Watson on U.S. Consultations with Australia, Japan, and New Zealand in Honolulu,” April 19, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/19/statement-by-nsc-spokesperson-adrienne-watson-on-u-s-consultations-with-australia-japan-and-new-zealand-in-honolulu/>.

的第14个国家^[1]，美国国务院海洋与国际环境与科学事务局(OES)已为斐济资助了大量项目，国际开发署为斐济提供气候适应能力建设项目。4月22日，美国国家安全委员会印太事务协调员库尔特·坎贝尔等高官访问斐济、巴布亚新几内亚和所罗门群岛，在向所罗门施压的同时，启动海洋领域意识计划和推进有关气候援助。^[2]美国与新西兰发表联合声明称，两国将致力于在以国际规则为基础的秩序基础上，建立一个所谓主权、有韧性和繁荣的国家地区，围绕解决气候危机共同启动“2050年蓝色太平洋大陆战略”。^[3]可见，美国正积极在南太岛国区域以气候援助为工具，建立以气候安全为依托的新安全架构。

总体看，从“印太海域意识伙伴关系”、“印太地区人道主义援助和救灾四方伙伴关系”，再到出台全球伙伴国家预防冲突和促进稳定的战略和推进《全球脆弱性法案》和“蓝太平洋伙伴”(PBP)，美国在印太地区以气候安全为战略工具建立新的地区安全架构，将严重冲击亚太地区的安全格局和稳定。

五、结语与展望

美国通过“印太战略”和“印太经济框架”建立各种“绿色联盟”，以争夺印太清洁能源创新的竞争优势（并维护其供应链控制力），占据印太能源贸易市场和碳交易市场的主导权，利用绿色联盟积极打造涉及排放、交通、基础设施等多领域的绿色规则，试图削弱中国在地区内的技术、产品、产业、资金、市场等影响力。为了重新搭建基于气候安全的印太安全架构，

[1] The White House, “Statement by National Security Advisor Jake Sullivan on Fiji Joining the Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity,” May 26, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/26/statement-by-national-security-advisor-jake-sullivan-on-fiji-joining-the-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity/>.

[2] The White House, “Readout of Senior Administration Travel to Hawaii, Fiji, Papua New Guinea, and Solomon Islands,” April 22, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/22/readout-of-senior-administration-travel-to-hawaii-fiji-papua-new-guinea-and-solomon-islands/>.

[3] The White House, “United States - Aotearoa New Zealand Joint Statement,” May 31, 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/05/31/united-states-aotearoa-new-zealand-joint-statement/>.

美国在印太地区积极推进救灾合作、海洋态势感知、人道主义救援、绿色走廊框架等“军民两用”力量布局。因此，印太绿色联盟构建成为美国在印太争夺绿色发展、绿色规则与气候安全三大战略目标的关键。

美国多圈层印太绿色联盟深入拓展将对中国开展地区合作与发展带来系统性挑战。首先，美国在印太地区的绿色联盟布局将挤压我国的绿色创新产业合作，并以“人权”“国企补贴”等标签抹黑打压中国绿色能源企业与产品，对“一带一路”绿色基础设施项目实施规则遏制，从而削弱中国清洁能源产业在亚太市场的竞争力。其次，印太绿色联盟在贸易规则、绿色金融、交通规则等对中国构建新发展格局带来新挑战；美国在印太绿色联盟内推进“气候俱乐部”模式，对俱乐部外国家的贸易产品设置绿色贸易壁垒；通过印太绿色联盟参与印太碳市场机制，从而增强美元体系在国际碳市场交易中的地位，这对于“一带一路”建设的资金融通和人民币国际化等都带来全新挑战；在交通运输领域绿色规则的制定，将增加我国海洋船舶、航空运输成本。再次，美国以气候安全为战略工具将冲击亚太地区安全与稳定。美国将在印太地区以水安全、气候灾害、气候难民等事务为借口插手中国周边事务，刺激气候与海洋权益博弈，诱发新一轮海洋岛屿争端问题。因此，美国以联盟体系、规则体系、国际安全体系等为战略支柱，在印太建立绿色金融、绿色创新、气候安全中塑造权力新格局。

当前，亚太地区以绿色发展、绿色规则和气候安全为支柱的新格局正在急剧变化，需要统筹发展与安全，充分用好中国提出的“全球发展倡议”和“全球安全倡议”，为亚太地区提供绿色发展动能和气候安全公共产品。亚太域内国家既面临日趋严峻的气候危机，更面临着日益激烈的单边主义和霸权主义的威胁，地区国家需要携手反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，共同推进亚太地区的发展、创新、安全与繁荣。

【收稿日期：2022-09-01】

【修回日期：2022-10-08】

（责任编辑：邢嫣）